ثبات هژمونیک در استراتژی اقتصادی ـ امنیتی آمریکا

تاریخ ارائه: ۱۳۸۵/۹/۱۰ تاریخ تأیید: ۱۳۸۵/۱۰/۱۰

عبداله قنبرلو عضو هیأت علمی پژوهشکده مطالعات راهبردی

چکیده

تئوری ثبات هژمونیک در روابط بین الملل، از زیرشاخههای مکتب رئالیسم است كه طبق آن، جريان منظم و باثبات اقتصاد بين المللي ليبرال مستلزم مديريت يك قدرت برتر است. قدرت برتر یا هژمون از یک سو دارای بزرگترین و قوی ترین قابلیتهای اقتصادی (همراه با سطح بالایی از نیروی نظامی و نفوذ ایدئولوژیک) است و از سوی دیگر، مروج فعال اقتصاد لیبرال در عرصه بینالملل میباشد. طبق تئوری ثبات هژمونیک، از آنجا که عرصه روابط بینالملل، عرصه رقابت و نزاع دولتها (دولت ـ ملتها) بر سر قدرت است و همچنین از أنجا كه قدرت پدیدهای نسبی است، جریان آزاد اقتصاد بین الملل نیز تابع معادلات قدرت است و با دست نامرئی تحقق نمی یابد. مناسبترین نوع توزیع قدرت نیز توزیع هژمونیک آن است، به گونهای که قدرت هژمون ضمن جلب رضایت دولتهای ضعیفتر بالاخص قدرتهای درجه دوم، به اعمال مقررات اقتصاد ليبرال مي پردازد. در تاريخ اقتصاد سياسي بين الملل، نظم مورد نظر این تئوری دو بار تحقق یافته است: نیمه دوم قرن نوزدهم به رهبری بریتانیا و پس از جنگ جهانی دوم به رهبری ایالات متحده. البته هژمونی ایالات متحده از اواخر دهه ۱۹۶۰ و به تبع آن فروپاشی سیستم نرخ ارز ثابت برتوون وودز با چالش مواجه شده است. از زمان پایان جنگ سرد و گشایش فضای سیاسی بینالمللی، دولت آمریکا فاز نوینی از تلاش برای تقویت مجدد سیستم هژمونیک را آغاز کرده است.

كليدواژه ها: هژموني، ثبات هژمونيك، اقتصاد ليبرال، ايالات متحده

فصلنامه مطالعات راهبردی • سال نهم • شماره چهارم • زمستان ۱۳۸۵ • شماره مسلسل ۳۴

مقدمه

استراتژی اقتصادی _ امنیتی ایالات متحده از آغاز جنگ سرد تا به حال، سیر نسبتاً پیچیدهای داشته است. برای دولتمردان آمریکا همواره این نکته مفروض بوده که تحکیم هژمونی در عرصه بین الملل شدیداً تابع تحکیم هژمونی اقتصادی این کشور است. اگرچه هژمونی آمریکا یک کل به مفهوم گشتالتی است و نمی توان عناصر آن را کاملاً مستقل از هم در نظر گرفت، اما اهمیت و تعیین کنندگی بیشتر برخی عناصر، انکارناپذیر است. این پژوهش نیز با این مفروض که در قوام و پایداری سیستم هژمونیک، نقش قابلیتهای اقتصادی هژمون تعیین کننده تر است، در پی بررسی مکانیزمهای اقتصادی بقای هژمون و سیستم هژمونیک است. در همین راستا، استراتژی امنیتی آمریکا از منظر تئوری ثبات هژمونیک مورد تجزیه و تحلیل قرار می گیرد. تکیه بر مفاهیمی چون ثبات هژمونیک به عنوان چارچوب تحلیلی استراتژی امنیتی آمریکا، به این معنی نیست که هژمونی این کشور مرزهای دقیق و ثابتی داشته و دولت آن نیز همواره به چنین چارچوبی مقید بوده است. به ویژه در دوره پس از جنگ سرد که حدود زمانی مورد تأکید این مقاله است، در مورد کم و کیف هژمونی آمریکا بحثهای متعارضی مطرح گردیده است. تخطی دولت آمریکا از مرزهای هژمونی خود بعضاً چنان مشخص و آشکار بوده که بسیاری از محققان در تحلیل چنین اقداماتی از مفاهیمی چون امپریالیسم ٔ استفاده کردهاند، هرچند که دولتمردان همواره سعی دارند خود را از چنین برچسبهایی مبرا نگه دارند و به عنوان قدرت هژمون مقبول شناخته شوند. در این مقاله پس از بررسی مفصل مفاهیم هژمونی و ثبات هژمونیک، به فرصتها و محدودیتهای جهتگیری هژمونی جویانه ایالات متحده پس از جنگ سرد یرداخته خواهد شد.

^{1 .} hegemonic stability

^{2 .} imperialism

الف. مفهوم هژمونی و کاربرد آن در ادبیات اقتصاد سیاسی بین الملل

مفهوم هژمونی پیش از ورود به ادبیات روابط بینالملل و به طور خاص تر اقتصاد سیاسی بینالملل، در حوزه اندیشههای سیاسی مورد بحث و بررسی قرار میگرفت. آنتونیوگرامشی ا (۱۹۳۷ ـ ۱۸۹۱) متفكر سرشناس و از بانيان و فعالان حزب كمونيست ايتاليا، اولين شخصي بود که به صورت منسجم و مبسوط مفهوم هژمونی را در تئوری مارکسیستی ـ ایدآلیستی خود یرورش داد. گرامشی در واکنش به انقلاب کمونیستی و تحولات متعاقب آن در روسیه، بر آن بود که لنین ٔ با تأکید بر سازمان دهی و عمل انقلابی، مارکسیسم را ساده سازی و منحرف ساخته است. به نظر گرامشی هر انقلابی نیازمند آمادگی فکری است و اصولاً انقلاب باید ابتدائاً در اندیشهها و اخلاق تودهها صورت گیرد. به نظر او این انتظار که تضادهای عینی به خودی خود موجب تحول سیاسی شوند، بیهوده است؛ چرا که مهمترین موانع انقلاب واقعی، موانع فلسفی و فرهنگی و ذهنی است. از این رو، علت اصلی شکست جنبش سوسیالیستی در جهان را باید در ماتر بالیستی کردن بیش از حد مارکسیسم جستجو کرد. (۱) به عبارت دیگر، انقلاب واقعی، مستلزم انقلاب در سطح هژمونی است. به نظر گرامشی یک گروه اجتماعی برای نیل به تفوق ّ باید در میان گروههایی متحد هژمونی داشته باشد. هژمونی از دید گرامشی توانایی یک گروه اجتماعی به اعمال کارویژهای با جهت گیری سیاسی و معنوی در جامعه است. در چنین وضعیتی، سایر گروهها نیز نقش پیشرو هژمون در جامعه را تأیید میکنند و اجماع نسبتاً وسیع سیاسی در راستای حمایت از اهداف و سیاست قدرت هژمون صورت می گیرد. هژمون نیز با توسل به روشهایی چون پاسخگویی به منافع متحدین، توجه به انگیزههای آنها، کمک به شکل گیری و نیز پاسخ گویی به خواسته های مطلوب آنها رهبری خود را اعمال می کند. (۲) بنابراین، گروه اجتماعیای که درصدد انقلاب است، باید فرایند ضدهژمونی هژمونی سازی را با موفقیت پیش ببرد. چنین انقلابی پیش از اینکه بعدی سیاسی داشته باشد، بعدی اجتماعی ـ فرهنگی دارد.

^{1 .} Antonio Gramsci

^{2 .} V.I. Lenin

^{3 .} supremacy

از نکات مورد توجه گرامشی، وجوه اقتصادی هژمونی گروه اجتماعی هژمون است. از دیدگاه وی، هژمون بالقوه به منظور تقویت همبستگی در داخل بلوک مرکب از متحدان و بسط بیشتر هژمونی گروه اجتماعی اصلی به تودههای مردم، باید توسعه اقتصادی را تضمین و در حد امکان منافع متحدان خود را تأمین کند. اهمیت این نکته زمانی بیشتر آشکار می گردد که بدانیم در جوامع صنعتی مدرن، هژمونها تنها از طبقاتی سر برمیآورند که نقش اساسی را در اقتصاد ایفا می کنند، هرچند که قابلیت اقتصادی تنها متغیر دخیل در ظهور هژمون نیست. در فرایند توسعه اقتصادی که گرامشی آن را یکی از کارویژههای مترقی طبقه اجتماعی هژمونیک می داند، فعالیت های تولیدی و موقعیت اجتماعی کسانی که دارای انرژی بیشتر و روحیه اقدام هستند، بیشتر تقویت می گردد. در صورتی که یک گروه اجتماعی یا بازیگر جمعی عملکرد اقتصادی موفقی نداشته باشد، موقعیت هژمونیک آن با محدودیت مواجه می شود. بحران هژمونی بورژوازی در اروپا طی دوره رکود بزرگ پس از جنگ جهانی اول مثال گویایی از این مسأله است. البته چنانکه قبلاً اشاره گردید، قابلیت اقتصادی و تضمین توسعه اقتصادی که لازمه بسط بیشتر هژمونی به عموم است، کافی نیست. بازیگر جمعیای که درصدد رسیدن به موقعیت هژمونی است، باید لوازم بنیادی دیگر یعنی تسخیر قلمرو ایدئولوژیک و ایجاد اتحاد با نوعی خود _ ادراکی نقادانه ٔ را مدنظر قرار دهد؛ چرا که جامعه ای که یکی از این لوازم را نداشته باشد، با بحران اقتدار روبهرو می شود. در نهایت، به نظر گرامشی سلطه ٔ مبتنی بر فریب یا سلطهای که ریشه در هژمونی فریبکارانه دارد؛ به گونهای که منافع گروههای متحد را مدنظر قرار نمی دهد، محکوم به شکست است و با گذشت زمان و کنار گذاشته شدن گروه از بلوک تاریخی، هژمونی حقیقی اخلاقی جایگزین آن میشود. (۳)

مفهوم هژمونی که گرامشی از آن برای تحلیل اوضاع اجتماعی، اقتصادی و سیاسی جوامع سرمایه داری استفاده می کرد، بعدها به اشکال مختلف وارد ادبیات روابط بین الملل شد. برخی محققان مثل رابرت کاکس و استفن گیل شعی کردند بحث هژمونی در سطح بین الملل را

^{1 .} critical self - undrstanding

² . domination

^{3 .} Robert W.Cox

^{4 .} Stephen Gill

تقریباً با همان لوازمی که مورد توجه گرامشی بود، مورد پردازش قرار دهند؛ اما اشخاص دیگری چون رابرت گیلپین ، رابرت کوهین ، و ایمانوئل والرشتاین به اشکال مختلف از چارچوببندی گرامشی فاصله گرفتند و با ادبیات نسبتاً متفاوت تری مسأله هژمونی در روابط بینالملل و به طور مشخص تر اقتصاد سیاسی بینالملل را مورد تجزیه و تحلیل قرار دادند. حال، مفهوم هژمونی در روابط بینالملل را در قالب دو زیرمجموعه رئالیستی و لیبرالیستی و مارکسیستی مورد بررسی قرار می دهیم.

۱. برداشتهای رئالیستی ـ لیبرالیستی از مفهوم هژمونی

به رغم اینکه دو جریان رئالیسم و لیبرالیسم (که البته در اینجا تأکید بر دو نحله نورئالیسم و نهادگرایی نولیبرال است) در مورد خصایص سیستم هژمونی و قابلیتهای قدرت هژمون موضع کاملاً مشترکی ندارند، تعریف آنها از هژمونی تقریباً مشترک است. این دو جریان بالاخص رئالیسم در تعریف هژمونی بر عناصر ملموس تری چون قدرت اقتصادی و قدرت نظامی تأکید میکنند. به طور کلی، از منظر رئالیستی ـ لیبرالیستی، سیستم هژمونیک سیستمی است که در آن توزیع قدرت به گونهای نابرابر است که یک دولت ابرقدرت نقش هژمونی را بازی میکند. در عین حال اینکه امور بینالملل از جمله ثبات امنیتی ـ اقتصادی و امنیتی ـ نظامی تا چه حد تابع قدرت و قابلیتهای هژمون است، بحثی است که رئالیستها و لیبرالیستها موضع مشترکی در مورد آن ندارند. در اینجا بررسی نظرات کلیه نظرپردازان رئالیست و لیبرالیست و لیبرالیست که در باب مفهوم هژمونی بحث کردهاند، ضرورت ندارد و صرفاً به دیدگاههای دو تن از شاخص ترین آنها یعنی رابرت گیلپین (از نحله نورئالیستها) و رابرت گیلپین (از نحله نهادگرایان نولیبرال) اکتفا میکنیم.

گیلپین و کوهین با رویکردی دولت _ ملتی، مفهوم هژمونی را بیشتر در مباحث مربوط به اقتصاد سیاسی بینالملل مورد استفاده قرار میدهند و از اینرو نقش ویژهای برای قابلیتهای اقتصادی دولت حایز عنوان هژمون قاتلند؛ هرچند که هژمونی گری اقتصادی دولت هژمون

^{1 .} Robert Gilpin

^{2 .} Robert O. Keohane

^{3 .} Immanuel Wallerstein

مستلزم ایفای نقش برتر در حوزههای سیاسی و نظامی است. گیلیین بر آن است که وی واژه یونانی «هژمونی» را از آن جهت به جای واژه «رهبر» (واژه مورد استفاده چارلز کیندلبرگر ٔ) برگزیده تا نشان دهد که رهبر برای رسیدن به هدف استقرار و مدیریت یک اقتصاد جهانی ليبرال در مواقعي ناچار از اعمال قدرت است.(٤) قدرت هژمون بايد همواره ضمن هماهنگي با قدرتهای اقتصادی دیگر به ساماندهی اقتصاد جهانی لیبرال بپردازد،(۵) چرا که هژمونی بدون تعهد لیبرال به اقتصاد بازاری، به احتمال زیاد به شکل گیری سیستمهای امیریال مثل اتحاد شوروی میانجامد. به تعبیر جان راگی ٔ باید میان قدرتهای اقتصادی عمده نوعی هماهنگی در هدف اجتماعی در راستای حمایت از سیستم لیبرال جریان داشته باشد. قدرت هژمون نه تنها باید قادر بلکه باید (همانگونه که منافعش اقتضا می کند) مایل به ایجاد و حفاظت از هنجارها و قواعد نظم اقتصادی لیبرال باشد، به گونهای که با فرض افول احتمالی قدرت هژمون، اقتصاد لیبرال به شدت تضعیف گردد.(٦) علاوه بر توانایی هژمون برای جلوگیری از بی ثباتی های پولی، مالی و تجاری، لازم است امور دیگری چون بازتوزیع سرمایه از طریق کمک خارجی و در عین حال ایجاد مکانیزمهایی برای مجازات خاطیان یا سوءاستفاده کنندگان از سیستم در دستور کار دولت هژمون باشد.(۷) دولتهای ضعیف تر، حکم هژمون را به دلایلی چون پرستیژ و موقعیت قدرت آن در سیستم سیاسی بینالملل و نیز نفع اقتصادی خود تأييد ميكنند. همچنين حمايت ساير دولتها بالاخص دولتهاي نسبتاً قوي مستلزم درجهاي از نفوذ و مقبولیت ایدئولوژیکی دولت هژمون در سطح بینالملل است؛ عنصری که آنتونیوگرامشی بر آن تأکید زیادی دارد. هژمونی ممکن است به دلایلی چون خودمحوری و عدم توجه به منافع سیاسی و اقتصادی سایر دولتها یا هزینههای بیش از حد و فرساینده قدرت و موقعیت دولت هژمون، رو به افول برود و سیستم هژمونیک از هم فروبپاشد.(۸)

تحلیل رابرت کوهین از لوازم و خصایص هژمون و سیستم هژمونیک منسجمتر به نظر میرسد، هرچند که وی برخلاف گیلپین به وضعیت سیستم بینالملل پس از افول هژمونی

^{1 .} leader

^{2 .} Charles p. Kindleberger

^{3 .} John Ruggie

دولت هژمون، نگاه خویش بینانه تری دارد. کوهین در تعریفی همسان با جوزف نای ، هژمونی را موقعیتی میداند که در آن «یک دولت برای حفاظت از قواعد بنیادی حاکم بر روابط بین دولتها هم به اندازه كافي قدرتمند است و هم تمايل دارد.»(۹) وي برخورداري از چند قابلیت را لازمه هژمونی قدرت هژمون میداند. در بعد اقتصادی، هژمون باید بر مواد خام به ویژه مواد خام استراتژیک مثل نفت کنترل داشته باشد؛ به منابع عمده سرمایه دسترسی و احاطه داشته باشد؛ در تنظیم عملکرد بازارها فعال و در راستای احاطه بر بازارها، بازار بزرگی برای واردات و در تولید کالاها و خدمات ارزش و اعتبار بالا و مزیت رقابتی داشته باشد. ایفای نقش هژمون همچنین مستلزم برخورداری قدرت هژمون از توان بالای نظامی است. توان نظامی حربهای ضروری برای هژمونی دولت هژمونی است، چرا که در مقام یکی از عناصر بنیادی تشکیل دهنده قدرت هژمون، به مدیریت آن بر امور بینالملل بالاخص در حوزه اقتصاد سیاسی بینالملل کمک می کند. البته نیازی نیست که قدرت هژمون بر سر تا سرجهان تسلط نظامی داشته باشد. قابلیتهای نظامی هژمون در نهایت در خدمت جریان آزاد فعالیتهای اقتصادی در سطح بینالملل است و تقویت بیش از حد آن ضرورت ندارد. در بعد سیاسی ـ ایدئولوژیک نیز رهبری هژمون مستلزم داشتن مشروعیت است. «هژمونی ایدئولوژیکی» (مفهوم مورد استفاده گرامشی) که مشروعیت و نفوذ سیاسی هژمون در سطح بینالملل را به همراه دارد، عنصر مهم در همراهی سایر دولتها با هژمونی دولت هژمون است.(۱۰) به طور کلی رهبری موفقیت آمیز هژمونیک مستلزم درجهای از رضایت و همکاری دولتهای دیگر است. در صورتی که هژمون بدون چنین رضایتی به اجرای قواعد بپردازد، سیستم از وضعیت هژمونیک به وضعیت امپریالی تغییر می یابد. همکاری در سیستم هژمونی، نه به معنی فقدان نزاع؛ بلکه به معنی فرایندی است که ناسازگاری ها و اختلافات مدیریت شده و به سازگاری متقابل سوق داده می شوند. (۱۱)

گیلپین و کوهین مشابه سایر نظریه پردازان نحله نورئالیسم و نهادگرایی نولیبرال، هژمونی را با رویکرد دولت ـ ملتی تحلیل میکنند و در همین چارچوب هژمون را به صورت دولت ـ ملت میبینند. دیدگاههای آنها در باب مفهوم هژمونی که بسیار به هم نزدیک هستند، در قالب

^{1 .} Joseph S. Nye

تئوری منسجمی تحت عنوان ثبات هژمونیک مطرح شدهاند که بحث آن بر کم و کیف نقش قدرت هژمون در ثبات اقتصاد بین المللی لیبرال تمرکز دارد. گیلپین و کوهین در مورد نقش ثباتزای قدرت هژمون در اقتصاد بین المللی لیبرال موضع مشترکی دارند، اما نظرات آنها در مورد وضعیت اقتصاد سیاسی بینالملل در دوره پس از افول هژمونی متفاوت است. طی مباحث بعد ضمن بررسی مفصل تئوری ثبات هژمونیک به این اختلافات ـ (که به نوعی ریشه در اختلافات دو جریان رئالیسم و لیبرالیسم در باب مسایلی چون نقش دولتها در عرصه بینالملل و شرایط تحقق همکاری میان آنها دارد _ خواهیم پرداخت. آنچه در خور توجه است، نقش کلیدی عنصر توان اقتصادی در تعاریف فوق از هژمونی است. به رغم ضرورت توان بالای نظامی و نفوذ ایدئولوژیک، نقش قابلیتهای اقتصادی در تعریف هژمونی بسیار اساسی است، چرا که علاوه بر نقش تعیینکننده آن در قدرت دولت هژمون، اصولاً کارکرد محوری هژمون، سامان دهی به جریان آزاد مبادلات اقتصادی در عرصه بین الملل است. عرصه بين الملل نيز اگرچه در حالت كلي عرصه رقابت ميان دولتها بر سر قدرت است، اما دولتها به این واقعیت واقفند که توانایی اقتصادی از کلیدی ترین عناصر قدرت می باشد. بنابراین در سیستم هژمونیک رابطه دولت هژمون با سایر دولتها عمدتاً رنگ اقتصادی دارد. در تحلیلهای گیلیین و کوهین، انگلستان در قرن ۱۹ و ایالات متحده در قرن ۲۰ دو نمونه قدرتهای هژمون هستند که به پشتوانه قابلیتهای هژمونیک خود،نقشی ثباتزا ایفا می کردند.

۲. برداشتهای مارکسیستی از مفهوم هژمونی

برداشت مارکسیستها از مفهوم هژمونی در اقتصاد سیاسی به انحاء مختلف تحت تأثیر مفروضه های کلی مارکس درباره سرمایه داری است. از این منظر، نیروهای بنیادینی که اقتصاد سیاسی جهانی را تحت تأثیر قرار می دهند، همان نیروهایی هستند که مبارزه طبقاتی و توسعه نابرابر را به وجود می آورند. عملکرد دولتها در این عرصه، منعکس کننده کم و کیف توسعه سرمایه داری و تناقضات دورنی آن است. بحث در مورد هژمونی بدون شناخت و درک نظام سرمایه داری جهانی بیهوده است. (۱۲) آنچه در هستی شناسی مارکسیستی معیار تحلیل قرار می گیرد، طبقات و نوع روابط طبقاتی است که شکل گیری آنها به نوعی نتیجه منطق

سرمایه داری است. در همین راستا، مارکسیستها در تحلیل هژمون پیش از هرچیز بستر طبقاتی هژمون را مدنظر قرار می دهند. البته نحله های مختلف مارکسیستها در بررسی جایگاه و عملکرد هژمون سلایق ناهمگونی دارند. از میان مارکسیستهایی که در باب هژمونی در عرصه جهانی تئوری پرداز کردهاند، دو نحله در ادبیات اقتصاد سیای بین الملل بیشتر قابل توجهند: سیستم جهانی و نوگراشینیسم آ. از سخنگویان اصلی این دو نحله به ترتیب نامهای این دو رابرت کاکس بیشتر به چشم می خورد. در این قسمت دیدگاههای این دو محقق را مورد بررسی قرار می دهیم.

والرشتاین دو سنخ سیستم جهانی را از هم متمایز میسازد: امپراطوریهای جهانی و اقتصادهای جهانی، ئتمایز اصلی بین این دو در کنترل سیاسی است. در امپراطوری جهانی، فقط یک سیستم سیاسی وجود دارد که بر سراسر حوزه امپراطوری احاطه مییابد، اما در اقتصاد جهانی شاهد چند مرکز کنترل رقیب هستیم. زمانی که یکی از این مراکز کنترل سیاسی بر دیگران مسلط شود، اقتصاد جهانی به امپراطوری جهانی تغییر وضعیت می دهد. البته لازم به ذکر است که پسوند «جهانی» به این معنی نیست که سیستم خاصی حتماً بر کل حوزه جغرافیایی جهان مسلط شود. امپراطوری روم از دیدگاه والرشتاین یک امپراطوری جهانی است، هرچند که مرزهای جغرافیایی آن به بخشی از جهان محدود می شد. به نظر والرشتاین سیستم جهانی مدرن، موردی از یک اقتصاد جهانی است که در قرن ۱۲ تولد یافت و تا پایان قرن ۱۹ کل جغرافیای جهان را فراگرفت. سیستم جهانی مدرن نوعی سیستم سرمایهداری است که دارای تقسیم کار جهانی بین مرکز، شبه پیرامون و پیرامون است.(۱۳) روبنای سیاسی این سیستم، مجموعهای از دولتهای به اصطلاح حاکم است که عضوی از یک شبکه یا سیستم بین دولتی می باشند. در این سیستم، تلاشهای مکرر و در عین حال متفاوتی توسط برخی دولت ها برای رسیدن به موقعیت هژمونی صورت گرفته است. هژمونی در سیستم بین دولتی موقعیتی است که در آن رقابت میان قدرتهای بزرگ چنان ناموزون است که «یک قدرت موقعیتی است که در آن رقابت میان قدرتهای بزرگ چنان ناموزون است که «یک قدرت

^{1 .} world - system

^{2 .} neo - Gramscianism

^{3 .} world - empires

^{4 .} world - economies

می توند به شکل گستردهای قواعد و خواستههای خود را (حداقل با قدرت و توی کارآمد) در عرصه های مختلف اقتصادی، سیاسی، نظامی، دیپلماتیک و حتی فرهنگی تحمیل کند. » بنیان مادی چنین قدرتی در توانایی بنگاههای آن به منظور عملکرد کارآمدتر در سه عرصه اقتصادی عمده _ تولید کشاورزی صنعتی، بازرگانی و مالیه _ میباشد.(۱٤) هژمونی دوره کوتاهی است که در آن قدرت هژمون، همزمان در هر سه حوزه اقتصادی مذکور مزیت دارد. در این دوره، قدرت هژمون از لیبرالیسم جهانی ٔ یا جریان آزاد عوامل تولید (کالاها، سرمایه و نیروی کار) در سراسر اقتصاد جهاني هواداري مي كند. با اين حال، قدرت هژمون هر زمان كه منافعش اقتضا کند، به مرکانتیلیسم ٔ روی می آورد و به پشتوانه قابلیت نظامی بالای خود، اقتصاد جهانی را به سمت امیراطوری جهانی سوق می دهد. (۱۵) از نظر والرشتاین، در سرمایه داری مسایلی چون جریان آزاد عوامل تولید و عدم دخالت دستگاه سیاسی در بازار در حد افسانهاند، چرا که اصولاً سرمایهداری با جریان آزاد جزئی عوامل تولید و دخالت گزینشی دستگاه سیاسی در بازار تعریف میگردد. هژمونی وضعیتی است که در آن دخالت گزینشی دستگاه سیاسی در بازار صورت می گیرد.(۱٦) والرشتاین فرایند ظهور، صعود و افول هژمونیها را به صورت چرخهای تحلیل میکند. وی استانهای متحد ٔ در قرن ۱۷، انگلستان در قرن ۱۹، و ایالات متحده در قرن ۲۰ را سه قدرت هژمون در سدههای اخیر می داند که هر سه با سرنوشت افول مواجه شدهاند. زوال هژمونی ایالات متحده از دهه ۱۹۷۰ آغاز شده و حوادث ۱۱ سیتامبر ۲۰۰۱ از آخرین نشانههای آن است.(۱۷) در سطحی کلی تر، والرشتاین اصولاً سیستم لیبرال سرمایه داری را به دلایلی چون نابرابری های ساختاری آن محکوم به شکست می داند.

افکار رابرت کاکس درباره هژمونی نیز گرچه مشابه والرشتاین به نوعی رنگ و بوی مارکسیستی دارد، اما در مقایسه با افکار والرشتاین، از چارچوب متفاوتی برخوردار است. وی به نوعی افکار گرامشی در باب هژمونی را به بعد جهانی تسری داده است، هرچند که خود گرامشی نیز به صورت خیلی محدود به تبعیت منطقی روابط بینالملل از روابط بنیادین

^{1 .} global liberalism

^{2 .} mercantilist

۳. منظور از استانهای متحد (United Provinces) هفت استانی هستند که با پیوستن به هم کشور هلند را تشکیل دادند.

اجتماعی اشاره کرده بود. کاکس بر آن است که بسیاری از نویسندگان و تحلیل گران، واژه «هژمونی» را به صورت سلطه یک کشور بر دیگران تعبیر کردهاند یا بعضاً از آن به عنوان نوعی حسن تعبیر برای تحرکات امیریالیستی برخی قدرتها استفاده نمودهاند، در حالی که تعبیر گرامشینیستی از این واژه متفاوت است. وی به لحاظ مصادیق عملی، دو دوره تاریخی ۷۵ ـ ۱۸٤٥ و ٦٥ ـ ١٩٤٥ را دورههايي مي داند كه در آنها نوعي هژموني جهاني به ترتيب به رهبري بریتانیا و ایالات متحده شکل گرفت. شکل گیری هژمونی مستلزم این است که یک دولت، نوعی نظم جهانی را بنیانگذاری و حمایت کند که در آن سازگاری منافع جریان داشته باشد و جهانشمول ^۱ قلمداد شود،نه نظمی که در چارچوب آن به استثمار مستقیم دیگران بیردازد.(۱۸) از نظر کارکس، هژمونی یک دولت در سطح جهانی نیز ریشه در هژمونی یک طبقه اجتماعی مسلط در درون آن دولت دارد. در واقع نهادهای اقتصادی و اجتماعی، فرهنگ و تکنولوژی مربوط به هژمونی ملی است که به صورت الگوهای تقلید و رقابت دیگران در سطوح فراملی درمی آید. هژمونی در سطح بین الملل، صرفاً نظم میان دولتها نیست؛ بلکه نظمی است که در درون آن نوعی اقتصاد جهانی با شیوه مسلط تولید جریان دارد و میان طبقات اجتماعی كشورهاي مختلف نوعي اتصال صورت گرفته است. هژموني جهاني داراي يک ساختار اجتماعی، یک ساختار اقتصادی و یک ساختار سیاسی است که هر سه آنها با هم به هژمونی شکل میدهند. همچنین هژمونی جهانی دربرگیرنده مجموعهای از هنجارها، نهادها و مکانیسمهای جهانی است که قواعد عمومی رفتار را برای دولتها و آن نیروهای جامعه مدنیای که فراسوی مرزهای ملیاند، تعریف میکنند و همین قواعد، حامی و مروج شیوه تولید مسلط هستند.(۱۹) با توجه به ریشه داشتن نظمهای جهانی در روابط اجتماعی، وقوع تحول ساختاری مهم در نظم جهانی، احتمالاً از برخی تحولات بنیادین در روابط اجتماعی و نظمهای سیاسی ملی نشأت می گیرد که طبق دیدگاه گرامشی، چنین تحولات بنیادینی به ظهور و جایگزینی یک بلوک تدریجی جدید ختم می شوند. (۲۰) قدرت هژمون نیز که همواره مراقب هژمونی خود است، سعی میکند از طریق نهادهای بینالمللی، از شکل گیری ایدهها و نیروهای ضدهژمونی پیشگیری کند. یکی از روشهای مرسوم، جذب نخبگان کشورهای پیرامونی به

^{1 .} Universal

سمت نهادهای بین المللی است که هدف آن تزریق رضایتمندانه هنجارها و قواعد هژمونی به جوامع پیرامونی به منظور تداوم هژمونی است.(۲۱)

والرشتاین و کاکس هر دو به نوعی تحت تأثیر تحلیلهای طبقاتی مارکس هستند؛ اما قالبهای فکری آنها متفاوت است. در حالی که افکار والرشتاین بیشتر تحت تأثیر جریان نظری وابستگی امریکای لاتین و به ویژه نوشتههای آندره گوندر فرانک ٔ قرار دارد _ که فرانک نیز تحت تأثیر نظریهپردازانی چون لنین و پل باران ٔ میباشد. ، کاکس در پی توسعه اندیشههای گرامشی به حوزه روابط بینالملل بوده و چنانکه قبلاً اشاره گردید، گرامشی از منتقدان مارکسیسم لنینیستی است. همان طور که گرامشی، لنین را به سادهسازی اندیشههای مارکس متهم می کرد، می توان تحلیل طبقاتی والرشتاین را در مقایسه با تحلیل طبقاتی کاکس سادهانگارانه تر دانست. برداشت سیستمی سختافزارانه والرشتاین از نظم و تحولات جهانی، باعث شده تا به نقش محرکهای پویای اجتماعی و سیاسی کمتر توجه نماید و در عین حال قالب اقتصادی یکدست و ساده سازی شدهای برای کل جهان تعریف کند. به همین ترتیب، برداشت وی از هژمونی نیز شدیداً سختافزاری است، به گونهای که بدون توجه عمیق به سازوکارهای پویایی بخش هژمونیهای سیستم سرمایه داری، از شکست حتمی و سریع آنها سخن می گوید. البته تحلیل های کاکس نیز از آنرو که چارچوبی طبقه محور دارد و توالی هژمونیها را به صورت چرخهای بررسی میکند، مشابه والرشتاین است؛ اما وی با تأکید بر نقش نیروهای اجتماعی و سازوکارهای هنجاری و نهادی آنها در قالب بلوک تاریخی، خود را از محدودیتهای چارچوب سیستمی متصلب والرشتاین فراتر میبرد. کاکس همچنین بر عناصر رضایتساز و مشروعیتساز هژمونی تأکید زیادی دارد و شرایط تحول هژمونی و بلوک تاریخی را پیچیدهتر میداند.

از مجموع برداشتها و چارچوبهایی که محققان حوزه اقتصاد سیاسی بینالملل درباره مفهوم هژمونی پردازش کردهاند، به صورت گذرا به چهار مورد گیلپین، کوهین، والرشتاین و کاکس که به ترتیب به جریانهای نظری نورئالیسم، نهادگرایی نولیبرال، سیستم جهانی و

^{1 .} Andre Gunder Frank

^{2 .} Paul Baran

نوگرامشینیسم تعلق دارند، اشاره گردید. چنانکه مشاهده شد، عمدهترین تفاوتهای آنها در تعریف هژمونی، به چارچوبهای تحلیلی متفاوت و وزن دهی نسبتاً ناهماهنگ به عناصر تشكيل دهنده هژموني قدرت هژمون بازمي گردد. در حالي كه گيليين و كوهين با رويكردي دولتمحورانه نظم بینالمللی هژمونیک را به تصویر میکشند، والرشتاین و کاکس اصالت را به طبقه می دهند. به لحاظ نوع نگاه به نظمهای هژمونیک تاریخی و بالاخص هویت کاپیتالیستی آنها در مقایسه با رویکرد پذیرا و نسبتاً خوش بینانه گیلپین و کوهین، کاکس و به خصوص والرشتاین رویکردی بدبینانه دارند. در حوزه عناصر تشکیل دهنده هژمونی تفاوت عمده محققان مذکور در میزان تأکیدی است که بر عناصر سیاسی ایدئولوژیک مشروعیتساز دارند. همگی به انحاء مختلف بر ضرورت رضایتسازی هژمون برای تضمین بقای هژمونی اذعان دارند؛ اما در میان آنها رویکرد نوگرامشینیستی کاکس تأکید بیشتری بر ساز و کارهای نرمافزاری سیاسی ـ ایدئولوژیک در راستای جلب رضایت و هماهنگی دولتهای دیگر دارد. با این حال، برای هر چهار محقق روشن است که هژمونی اصولاً بدون رضایت کشورهای تحت هژمونی مفهومی پوچ است. تواناییهای بالای اقتصادی و نظامی نیز عناصری هستند که ضرورت آنها در تشکیل هژمونی بدیهی است و در واقع عناصر سختافزاری هژمونی را تشكيل مي دهند. بالاخص در رويكرد نورئاليستي گيلپين، حضور چنين عناصري به ويژه قابلیتهای برتر اقتصادی بسیار مورد تأکید است.

در نگاه کلی، به نظر میرسد به رغم تفاوتهای جزئی و کماهمیتی که در رویکردهای فوق نسبت به مفهوم هژمونی وجود دارد، برداشت کلی آنها در مورد مفهوم هژمونی همسان است. همگی، انگلستان قرن ۱۹ و ایالات متحده قرن ۲۰ را مصادیقی از قدرتهای هژمون می دانند که موفق به تشکیل هژمونی بینالمللی به رهبری خود شدند. همگی، هژمونی بینالمللی را وضعیتی می دانند که در آن قدرت مسلط در مقام هژمون، قواعد و چارچوبهای رفتاری دولتها یا طبقات تحت هژمونی را تجویز می کند؛ قدرت مسلطی که به لحاظ اقتصادی بالاترین رتبه را دارد؛ به لحاظ نظامی از قوی ترین اهرمهای فشار برخورددار است؛ و به لحاظ سیاسی ـ ایدئولوژیک نیز مروج چارچوب یا مجموعهای از چارچوبهای فکری جذاب و پرطرفدار در سطح بینالملل است. این قابلیتها کل واحدی را تشکیل می دهند؛ به

گونهای که وجود همه آنها برای رسیدن هر دولت به موقعیت هژمونی ضروری است. در عبارت کوتاه، موقعیت هژمونی جهانی، موقعیت ابرقدرتی مقبول در سطح جهانی است. قابلیتهای برتر اقتصادی به هژمون کمک می کند تا در مدیریت اقتصاد جهان ـ به گونهای که دربردارنده منافع متقابل باشد ـ تواناتر و موفق تر عمل کند. برتری نظامی کمک می کند تا ضمن مهار چالشهای امنیتی به ویژه چالشهایی که مستقیماً هژمونی و نظم هژمونیک را تهدید می کنند، زمینه مناسبی برای جریان فعالیتهای اقتصادی و شکوفایی بازیگران سیستم هژمونیک فراهم آید. تبلیغات و فعالیتهای سیاسی ـ ایدئولوژیک نیز در نقش پشتوانه نرمافزاری رضایتساز یا مشروعیتساز برای هژمونی و نظام هژمونیک موجود عمل می کنند.

حفظ تعادل میان این عناصر، برای حفاظت از هژمونی دولت هژمون اهمیتی اساسی دارد؛ چرا که عدم تعادل یا بروز نقصان در اهرمهای محوری حیات هژمونی، می تواند زمینه مناسبی برای زوال و فروپاشی هژمونی باشد. ضعف در حوزه سیاسی ـ ایدئولوژیک به مقبولیت و مشروعیت هژمونی صدمه میزند؛ فقدان قوای نظامی کافی و مناسب پایههای امنیتی هژمونی را لرزان و آسیبپذیر میسازد؛ و تضعیف پتانسیلهای اقتصادی نیز نه تنها به انحاء مختلف بر موقعیت قدرت هژمون به مفهوم کلی آن اثر منفی دارد، بلکه اصولاً مدارهای اتصالی سیستم هژمونیک را که عمدتاً رنگ اقتصادی دارد، مختل میکند. چنانکه از تعاریف محققان پیشین برداشت می گردد، هژمونی و سیستم هژمونیک، بیش از هر چیز کارکردی اقتصادی دارد. به ویژه گیلپین و کوهین هژمونی را به نوعی در خدمت اقتصاد جهان و به طور اخص شکوفایی اقتصادی کشورهای تحت هژمونی معرفی میکنند و از اینرو بیش از هر چیز بر ضرورت حفظ برتری و تقویت مستمر پتانسیلهای اقتصادی قدرت هژمون تأکید دارند. هژمون با کمک به جریان آزاد فعالیتهای اقتصادی در قالب سیستم سرمایهداری، ضمن ارتقاء مستمر توان اقتصادی خود باعث بهرهبرداری سایر بازیگران تحت هژمونی از مزیتهای سرمایهداری می شود. در مبحث بعد که به نظریه ثبات هژمونیک در اقتصاد سیاسی بین الملل ـ که در اصل یک نظریه رئالیستی به حساب می آید ـ اختصاص خواهد داشت، خواهیم دید که جریان آزاد اقتصاد در عرصه بین الملل نیازمند قدرت هژمونی است که منافع آن به انحاء مختلف اقتضا می کند در خدمت چنین سیستمی باشد.

ب. ثبات هژمونیک در اقتصاد سیاسی بین الملل

ثبات هژمونی، نظریهای است که اقتصاد بین المللی لیبرال را ـ که بر آزادی تجارت بین الملل تمركز دارد ـ با اتكا به قابليتها و اهرمهاي هژمون تحليل مي كند. هرچند كه مفاهيم و مباحث این نظریه به انحاء مختلف از سه مکتب اصلی اقتصاد سیاسی بین الملل یعنی رئالیسم، لیبرالیسم و مارکسیسم تأثیر پذیرفته، اما در ادبیات اقتصاد سیاسی بین الملل، ثبات هژمونیک در اصل نظریهای رئالیستی قلمداد می شود و عمده ترین مدافعان آن نیز به جریان رئالیسم تعلق دارند. ایده ثبات هژمونیک در ابتدا توسط اقتصاددان لیبرال، چارلز کیندلبرگر ـ البته بدون اینکه از اصطلاح «ثبات هژمونیک» استفاده شود _ مطرح گردید. کیندلبرگر بر آن بود که ثبات اقتصاد جهانی نیازمند وجود ثبات دهنده است که البته نباید به بیشتر از یک ثبات دهنده گسترش یابد. (۲۲) وی پس از بررسی راههای احتمالی مختلف برای تهیه کالای عمومی در عرصه بینالملل، رهبری میا حکمرانی مطلق خیرخواهانه از اتنها راه حل ممکن برشمرد. تحلیل کیندلبرگر این بود که با توجه به اینکه حکومتها و منافع آنها مرجع اصلی جهتدهنده به سایر نهادهای اداره کننده اقتصاد جهانی هستند، معلوم نیست که با تجمیع بازیگران خود ـ نفع ٔ، ضرورتاً به نتیجهای دربردارنده منفعت عمومی رسید. منفعت عمومی که در قالب کالای عمومی عینیت می یابد، با مشکل سواری مجانی^ه مواجه است. وی، حتی بلوکهای منطقهای را نیز به خاطر اینکه نمی توانند به صورت اقتصاد همگرا عمل کنند، راه حل مفیدی به حساب نمی آورد و تنها راه حل ممکن باقی مانده را رهبری [هژمونیک] می داند. (۲۳) کیندلبر گر بر آن است که در هر دو مورد بریتانیا در قرن ۱۹ و ایالات متحده در قرن ۲۰، تلاش ملی دو کشور در قالب رهبری جهانی، به تولید کالای عمومی جهانی (مثل بازارهای گسترده) منجر گردید. در واقع رشد و شکوفایی کالاهای عمومی جهانی مستلزم مدیریت رهبر یا مجری است.(۲٤) نظرات

^{1 .} public goods

^{2 .} leadership

^{3 .} benevolent despotism

^{4 .} self - interested actors

^{5 .} free - riding

^{6 .} enforcer

کیندلبرگر از جانب رئالیستها به شدت مورد استقبال واقع شد. استفن کراسنر و رابرت گیلپین از مطرح ترین کسانی بودهاند که با رویکرد نورئالیستی خاص خود از تئوری ثبات هژمونیک دفاع کردهاند. رئالیستها در واقع دیدگاههای کیندلبرگر در باب رهبری را نوعی برگ برنده برای جریان رئالیسم قلمداد کردهاند. آنها در عین حال چارچوبهای لیبرالیستی برای تحلیل ثبات هژمونیک ریشه در رویکرد دولت محورانه و قدرت محورانه رئالیسم دارد.

ج. ضرورت حضور و ماهیت کارکردی دولت هژمون

چنانکه قبلاً در تعاریف مربوط هژمونی اشاره گردید، دولت هژمون در یک عبارت کوتاه دولت قدرتمندی است که به تعبیر کوهین و نای به منظور مدیریت و رهبری نظم اقتصادی لیبرال، هم توانایی دارد و هم تمایل. در عین حال، در مورد اینکه میان توانایی و تمایل هژمون با ثبات اقتصاد لیبرال چه نوع ارتباطی برقرار است، میان نظریه پردازان اختلاف نظر وجود دارد. ریشه این اختلافات در نوع نگاهی است که این نظریه پردازان به معادلات قدرت در روابط بینالمللی و ارتباط آن با نظم و ثبات بینالمللی دارند.

نظریهپردازان لیبرال روابط بینالملل که نگاهی نسبتاً خوشبینانه به تعاملات دولتها در روابط بینالملل دارند، غالباً به نقش ثباتزای هژمون اذعان دارند، اما اهمیت و ضرورت حضور هژمون را کمتر از رئالیستها برآورد میکنند. لیبرالها میپذیرند که دولت هژمون در ثبات هژمونیک مولد کالاهای عمومی است. کالاهای عمومی در دانش اقتصاد، کالاهایی هستند که برای مصرف و بهرهبرداری عموم در نظر گرفته شدهاند؛ مثل پیادهروها، برنامههای تلویزیونی و دفاع ملی. کالاهای عمومی سه مشخصه عمده دارند: اولاً، این نوع کالاها مصرف رقابتی ایجاد نمیکنند. به عبارت دیگر مصرف این نوع کالاها موجب تحریک رقابت دیگران نمی شوند؛ ثانیاً، تملک کالاهای عمومی، انحصارناپذیر است و مصرفکننده خاصی نمی تواند با انحصاری کردن آنها دیگران را از مصرف محروم سازد؛ و ثالثاً، اغلب کالاهای عمومی غیرقابل رد هستند. به عبارت دیگر، مصرف کننده ناچار از مصرف آن است.(۲۵) از مصادیق غیرقابل رد هستند. به عبارت دیگر، مصرفکننده ناچار از مصرف آن است.(۲۵) از مصادیق غیرقابل رد هستند. به عبارت دیگر، مصرفکننده ناچار از مصرف آن است.(۲۵)

^{1 .} Stephen Krasner

كالاهاى عمومي در عرصه بينالملل مي توان به تجارت آزاد، ثبات پولي، و صلح بينالملل اشاره کرد. نظریهپردازان لیبرال روابط بینالملل که وجود این نوع کالاها را در تأمین امنیت بین الملل و رشد و توسعه کشورها بسیار بااهمیت و ضروری می دانند، بر آنند که هژمون می تواند در تولید کالاهای عمومی بینالمللی مفید باشد. در عین حال، تولید این کالاها ضرورتاً منوط به حضور و اراده هژمون نیست. رابرت کوهین رویکردهای رئالیستی افرادی چون گیلپین به نقش هژمون در ایجاد نوعی همکاری باثبات را ناپخته دانسته و بر این نظر است که هژمون فقط می توانند شرایط را برای نوع خاصی از همکاری تسهیل سازد. کوهین ضمن ابتنای دیدگاه کیندلبرگر بر تئوری کالاهای جمعی یا عمومی، از وی نقل قول میکند که «خطری که ما با آن مواجهیم، قدرت بسیار زیاد در اقتصاد بینالملل نیست، بلکه قدرت بسیار کم است. افراط در تسلط نیست، بلکه وفور بیش از حد خواستاران سواری مجانیای است که مایل به مراقبت از ذخایر نیستند و منتظر ظهور یک حافظ ذخایر میباشند.» سپس اظهار میدارد که برخی کالاهای تولیدی رهبر هژمون اصولاً ویژگی جمعی ندارند. به نظر کوهین، در مورد اهمیت و ضرورت هژمون در ایجاد و حفظ کالاهای عمومی اغراق شده است. همزیستی هژمونی و همکاری در برخی مقاطع تاریخی به این معنی نیست که همکاری ضرورتاً به قدرت و اراده هژمون وابسته بوده است.(۲٦) همكاري دولتها كه در قالب رژيمهاي بينالمللي الله نوعی مکانیزمهای بینالمللی که همکاری و همگرایی بینالمللی را نهادینه میسازند _ جریان پیدا می کند، ریشه در منافع مشترک دولتها دارد، هرچند که در شکل گیری رژیمها، اراده قدرت هژمون می تواند به انحاء و درجات مختلف تأثیرگذار باشد. از اینروست که پس از افول هژمونی دولت هژمون نیز رژیمهای بینالمللی می توانند استمرار یابند. از نظر کوهین، استمرار همکاری دولتها در قالب رژیمهای بینالمللی، علاوه بر منافع مشترکی که رژیمها به خاطر آنها به وجود آمدهاند، به آسان بودن شرایط حفظ رژیمهای ایجاد شده بازمی گردد.(۲۷) از این منظر، رژیمهای بینالمللی می توانند مستقلانه کم و کیف کالاهای عمومی را تعریف و بقای آنها را تضمین کنند. بنابراین، کالاهای عمومی بینالمللی ضرورتاً وابسته و تحت کنترل دولت هژمون نمی باشند.

^{1 .} international regimes

رئالیستها، رویکرد لیبرالیستها نسبت به مسأله همکاری میان دولتها را خوش بینانه و سادهانگارانه ارزیابی میکنند و برآنند که چنین همکارهایی به شدت تابع معادلات قدرت در روابط بینالملل هستند. ظهور و بقاء رژیمهای بینالمللی ریشه در نوع توزیع قدرتی دارد که چنین فرایندی را امکانپذیر میسازد. رئالیستها در چارچوب تئوری ثبات هژمونیک بر این نظرند که سیستم باز اقتصاد بینالملل به این خاطر جریان می یابد که قدرت هژمون خواهان آن است؛ چرا که منافع قدرت هژمون در اتخاذد این سیاست است. از آنجا که بزرگترین دغدغه دولت هژمون حفاظت یا تقویت موقعیت قدرت خود در عرصه بینالملل است، از شکل گیری همكاري يا رژيمهايي كه مغاير با اين هدف باشد، جلوگيري ميكنند. در اين مورد، استفن كرانسر در مقالهاي پيرامون رابطه قدرت با ساختار تجارت بينالملل، بر أن است كه در سيستم باز هژمونیک، شرایط رسیدن دولت هژمون به چهار منفعت عمده دولتها یعنی مجموعه درآمد ملی، رشد اقتصادی، قدرت سیاسی و ثبات اجتماعی آسان تر می گردد. در چنین سیستم بازی که دولت هژمون هوادار آن است. هزینهها و مزایای گشودگی ساختار تجاری سیستم برای اعضا متقارن نیست. در یک ساختار باز، به خاطر قابلیتهای بالایی که دولت هژمون دارد، مجموع درآمد ملى هژمون افزايش مييابد؛ نرخ رشد اقتصادي هژمون بالا ميرود؛ قدرت سیاسی هژمون تقویت می گردد؛ و ضریب بی ثباتی اجتماعی هژمون پایین می آید. اعضای سیستم نیز ممکن است به انحاء و درجات مختلف از ساختار تجاری باز موجود منتفع شوند. در عین حال در راستای هماهنگی آنها با سیستم، دولت هژمون علاوه بر ترغیب به اجبار نیز متوسل می شود. قابلیتهای سمبلیک، اقتصادی و نظامی هژمون طبق اقتضائات مختلف برای ترغیب یا اجبار اعضا به کار گرفته می شوند. به نظر کراسنر، اصولاً گشودگی ساختار تجاری تابع برتری دولت هژمون است، هرچند که برخی دولتها بالاخص دولتهای بزرگتر، آن را مطابق با خواسته ها و منافع خود ارزیابی نمی کنند. (۲۸)

رابرت گیلپین از دیگر نورنالیستهای مشهور عرصه روابط بینالملل در تحلیلی منسجم تر، بر نقش ثباتزای هژمون در سیستم هژمونیک تأکید می کند. گیلپین مثل سایر رئالیستها، بر این نظر است که دولتها به ویژه دولتهای قدرتمندتر، در تنظیم فرایند همکاری یا عدم همکاری خود با دیگران همواره بر سطح دستاوردهای نسبی تمرکز دارند؛ بدین معنی که

دولتها معمولاً بیشتر از آنکه به دستاوردهای خود در شکل مطلق آن اهمیت دهند، به اثرات آن دستاوردها بر فاصله قدرت خود با دیگر دولتها اهمیت میدهند.(۲۹) وی همگام با محققانی چون استون وبر' و سوزان استرنج ٔ رژیمهای بینالمللی را در اصل محصول و در خدمت قدرت هژمون می داند، هرچند که دولتهای دیگر نیز از مزایای أن در سطوحی پایین تر بهرهمند می شوند.(۳۰) دولتها و قدرت آنها همواره به عنوان مرجع نهایی فعالیت بازیگران فراملی می باشند. اگر شرکتهای چندملیتی به صورت بازیگران فراملی فعال شدهاند به خاطر آن است که منافع قدرت مسلط جهان چنین اقتضا می کند. (۳۱) به نظر گیلیین شرکتهای چندملیتی نه تنها جایگزین دولت نمی شوند، بلکه چه بسا بر نقش دولت در عرصههای اقتصادی و حتی سیاسی می افزایند و عملاً محرکی برای توسعه قدرت دولت در عرصههای اقتصادی میباشند. وی در مثالی گویا اظهار میدارد که شرکتهای چندملیتی غالباً پدیده هایی امریکایی هستند و سایر حکومت ها در واکنش به این چالش آمریکایی به مداخله فزاینده در اقتصادهای داخلی خود روی آوردهاند(۳۲) تا با اقداماتی نظیر ایجاد رقبای همسنگ در برابر قدرت شرکتهای آمریکایی، موازنه برقرار نمایند.(۳۳) گیلپین با ارائه چنین مفروضاتی از استحکام نظریه ثبات هژمونیک دفاع میکند. وی تأکید میکند که دفاع از این تئوری به معنی توجیه رفتار آمریکا نیست و خود مدافعان ثبات هژمونیک در مقتضیات مختلف از رفتار خودمحورانه و غیرمسؤولانه أمریکا انتقاد کردهاند.(۳٤) نکته جالبی که وی بر أن تأکید می کند این است که اکثر حمایتها از نظریه ثبات هژمونیک یا حداقل انگاره ضرورت رهبری قوی، از سوی اقتصاددانها به عمل آمده است. از جمله این اقتصاددانها علاوه بر کیندلبرگر می توان به باری ایکنگرین "، رابرت ماندل 1 ، رابرت بالدوین $^{\circ}$ ، برونو فری $^{\circ}$ ، و مانسر اولسون $^{\lor}$

^{1 .} Steven Weber

 $^{2 \; . \;} Susan \; Strange \\$

^{3 .} Barry Eichengreen

^{4 .} Robert Mundell

^{5 .} Robert Baldwin

^{6 .} Bruno Frey

^{7 .} Mancur Olson

اشاره کرد که هر کدام، آگاهانه یا ناآگاهانه، به نوعی در موازات با تئوری ثبات هژمونیک موضع گیری کردهاند.(۳۵)

چنانکه می بینیم، نظرپردازان لیبرالیست و رئالیست روابط بین الملل هر کدام بسته به مفروضات خاص ثابتی که درباره ماهیت روابط بین الملل دارند، در قبال نظریه ثبات هژمونیک موضع گرفته اند. طبق این نظریه، جریان آزاد، منظم و باثبات اقتصاد بین الملل مستلزم این است که دولت هژمون فعالانه:

- از ثبات پولی بینالمللی مراقبت کند. در این راستا لازم است مکانیسمهایی برای جلوگیری از بحرانهای مالی بینالمللی داشته باشد تا در مواقع ضرورت از بروز چنین بحرانهایی جلوگیری به عمل آورد. به همین منظور دولت هژمون باید در مواقع بروز انقباض بینالمللی، در نقش وامدهنده نهایی عمل کند. دولت هژمون باید با حفاظت از ساختار انواع مبادلات و در سطحی گسترده تر با هماهنگسازی سیاستهای اقتصادی کلان، سیستم پولی بینالمللی را مدیریت نماید؛

ـ تجارت جهانی را تثبیت کند. از جمله مکانیزمهای کنترلی هژمونی در این زمینه این است که در مواقع بروز بحران در برخی بخشها، بازارهای خود را بر روی واردکنندگان درگیر با بحران باز کند یا اینکه در مواقعی که جریان سرمایه گذاری کاهش می یابد، به تشویق و تحریک جریان منظم سرمایه اقدام کند؛

ـ در صورت لزوم برنامه کمک خارجی را در دستور کار قرار دهد، چرا که نظم لیبرالی در مواقعی به بازتوزیع سرمایه از طریق کمک خارجی متکی است؛ و

_ از مکانیزمهای مجازات محکمی برخوردار باشد تا در مواقع ضرورت از تحرکات فرصت طلبانه سوء استفاده کنندگان جلوگیری به عمل آورد.(۳۹)

چنانکه مشاهده می کنیم، در فرایند ثبات هژمونیک، دولت هژمون به صورت تولیدکننده و حافظ کالاهای عمومی بین المللی نقش ایفا می کند. تجارت آزاد و عاری از تبعیض، ثبات پولی (که تسهیل کننده فرایند تجارت آزاد است)، و امنیت بین الملل، عمده ترین کالاهای عمومی بین المللی در این عرصه هستند. دولت هژمون در راستای حفاظت از کالاهای عمومی، سایر

^{1 .} lender - of - last - resort

دولتها را به همکاری سوق می دهد و از تقلب ایا سواری مجانی سوءاستفاده کنندگان ـ که در پی استفاده از کالاهای عمومی بدون مشارکت لازم در پرداخت هزینههای آنها هستند ـ جلوگیری به عمل می آورد. طبق تئوری ثبات هژمونیک، این استدلال لیبرالی که تجارت به خودی خود دربردارنده نفع متقابل است و نیازی به مدیریت هژمون نیست، استدلالی سست است، چرا که وسوسه سوءاستفاده و بهرهبرداری متقلبانه از کالاهای عمومی همواره وجود دارد و این قدرت هژمون است که باید آن را مهار کند. در رژیمهای استاندارد طلای قرن نوزدهم و برتون وودز ٔ پس از جنگ جهانی دوم، دولتهای هژمون قواعد رژیم بازار آزاد را برقرار و اجرا کردهاند و در این چارچوب، گرایشهای ناسیونالیستی اقتصادی را فرونشاندهاند. (۳۷) این استدلالهای رئالیستی که وجود کالاهای عمومی بینالمللی را در اصل محصول اراده منفعت طلبانه و قدرت محورانه دولت هزمون مي داند، مورد انتقاد ليبرالها قرار گرفته است. ليبرالها، اگرچه براي نقش دولتها در عرصه سياست بينالملل اهميت زيادي قائلند، اما مثل رئالیستها دولتها را تنها بازیگران جهتدهنده به تحولات سیاست بینالملل نمی دانند. در همین راستا، آنها کالاهای عمومی بینالمللی را مخلوق و تابع محض دولت هژمون به حساب نمی آورند. چنانکه در مباحث کوهین اشاره شد، رژیمهای بین المللی ریشه در منافع متقابل دولتها دارند. اگرچه دولت هژمون ممكن است در خلق آنها نقشى تعيين كننده ايفا كند، اما بقای آنها منوط به خواست دولت هژمون نیست. رژیمهای بینالمللی که کالاهای عمومی بین المللی در قالب آنها تعریف می گردد، خودشان مستقلاً مکانیزمهایی برای حفاظت از این كالأها دارند.

د. ثبات هژمونیک در تجربه تاریخی

تئوری ثبات هژمونیک، به لحاظ تجربی،ریشه در واقعیتهایی دارد که طی دو سده اخیر در عرصه اقتصاد سیاسی بینالملل تحقق یافته است. هژمونی بریتانیا در قرن ۱۹ و هژمونی ایالات متحده در قرن ۲۰، دو الگویی هستند که تئوریسینهای ثبات هژمونیک در دفاع از این

^{1 .} cheating

^{2 .} Bretton Woods

تئوری بدانها استناد می کنند. به طور مشخص تر، سالهای میانی تا پایانی قرن ۱۹ به عنوان دوره هژمونی بریتانیا یا صلح بریتانیایی و سالهای پس از جنگ جهانی دوم تا آغاز دهه ۱۹۷۰ به عنوان دوره هژمونی ایالات متحده یا صلح آمریکایی شناخته شدهاند؛ هرچند که برخی محققان این مرزهای زمانی را ناقص میدانند و بالاخص در مورد هژمونی امریکا برخی برآنند که در دوره پس از آغاز دهه ۱۹۷۰، مجدداً به بازسازی گراییده و با مشخصههایی نسبتاً متفاوت از گذشته استمرار داشته است. در مورد اینکه چرا پیش از این دو مورد، وضعیت ثبات هژمونیک تجربه نشده است، پاسخ روشن است: ثبات هژمونیک در بستر اقتصاد بینالمللی ليبرال قابليت تحقق دارد و اقتصاد ليبرال نيز پديدهاي جديد است. اقتصاد بينالملل از سده شانزدهم تا نیمه دوم سده هجدهم که انقلاب صنعتی در بریتانیا اتفاق افتاد، تحت تسلط رویکرد مرکانتیلیسم قرار داشت. اصطلاح مرکانتیلیسم که اولین بار توسط فیلسوف و اقتصاددان انگلیسی، آدام اسمیت مورد استفاده قرار گرفت؛ به جریان مسلطی از اندیشه و عمل اقتصادی حاکم بر دوره مذکور که فعالیت اقتصادی را در خدمت قدرت دولت تعریف می کرد، اطلاق می شود. پس از فروپاشی فئودالیسم، رویکرد مرکانتلیسم از طریق تأکید بر قدرت ملی، نقش مهمی در دولتسازی و یکپارچگی سرزمینی بازی کرد. از جمله باورهای بنیادی مرکانتیلیستهای اولیه این بود که برای افزایش قدرت دولت باید ذخایر فلزات گرانبها مثل طلا و نقره را افزایش داد. (۳۸) از اواخر قرن هجدهم، موج شدیدی از انتقادها متوجه رویکرد مرکانتیلیسم در ابعاد مختلف اقتصادی، سیاسی و حتی اخلاقی شد. آدام اسمیت از اولین منتقدان این رویکرد، بر آن بود که مرکانتیلیسم دولتها را درگیر بازی «به گدایی انداختن كليه همسايگان خود» ٤ كرده و باعث شده تا تجارت به «منبع خيزش اختلاف و دشمنی» تبدیل شود. (۳۹) با وقوع انقلاب صنعتی، به تدریج رویکرد مرکانتیلیسم به حاشیه رانده شد و اقتصاد بین الملل به سمت آزادسازی پیش رفت. در این عرصه، انگلستان که انقلاب صنعتی ارویا از آن کشور آغاز شده بود، نقش پیشتاز را بازی میکرد، به گونهای که در

^{1 .} Pax Britannica

^{2 .} Pax Americana

^{3 .} Adam Smith

^{4 .} beggaring all their neighbours

نیمه دوم قرن نوزدهم به قدرت هژمون حامی تجارت آزاد تبدیل شد. در پی افول هژمونی انگلستان، فرایند آزادسازی اقتصاد بینالملل نیز با چالشهای جدی مواجه شد. پس از جنگ جهانی دوم، ایالات متحده امریکا عهدهدار نقش سابق انگلستان شد؛ هرچند که هژمونی آمریکا وجهه نسبتاً متفاوتی داشت.

در پی وقوع انقلاب صنعتی و تصمیم انگلستان به فاصله گرفتن از سیستم مرکانتیلیسم، محدودیتهای تجاری این کشور تدریجاً برداشته شد، به گونهای که تا دهه ۱۹۳۰ میزان اندکی از محدودیتهای تجاری صنعتی باقی مانده بود. لغو قوانین مربوط به حمایت از محصولات کشاورزی، کمی به تاخیر افتاد تا اینکه با لغو قوانین غلات در سال ۱۸٤٦، فرایند آزادسازی اقتصادی فراملی در انگلستان به اوج رسید. در نیمه دوم قرن نوزدهم، انگلستان به صورت هدایتگر اصلی فرایند آزادسازی اقتصاد بینالملل، ایفای نقش میکرد. تقریباً در سال ۱۸۷۰ هژمونی انگلستان به اوج خود رسید، اما پس از آن روند رشد بهرهوری کار، تولید و تجارت ملی این کشور در برابر رقبای اقتصادی عمده خود آهنگ کندتری نسبت به گذشته پیدا کرد. در نتیجه این وضعیت، ایالات متحده، آلمان، و فرانسه به انحاء و درجات مختلف به سیاست حمایت گرایی ۲ روی آوردند. البته تلاش انگلستان برای تسلط و مدیریت بر اقتصاد بین الملل تا وقوع جنگ جهانی اول در سال ۱۹۱٤، همچنان ادامه داشت. این کشور به منظور جبران کسری تجاری فزاینده خود ـ با توجه به افول صنعتی نسبیای که داشت ـ بیشتر به اهرمهای خدماتی مثل حمل و نقل، بيمه و ماليه بينالملل تكيه كرد. پوند انگلستان همچنان به صورت پول بین المللی استفاده می شد و لندن نیز جایگاه مرکز سیستم مالی بین المللی را داشت. چندی پس از افول کامل هژمونی انگلستان و گذار از نابسامانیهایی چون جنگ جهانی اول، رکود بزرگ ّ ۳۰ _ ۱۹۲۹ _ که اثرات آن در دهه ۱۹۳۰ محسوس بود _ و جگ جهانی دوم، ایالات متحده کار مدیریت آزادسازی اقتصاد بین الملل را بر عهده گرفت و به عبارت دیگر، صلح آمریکایی جایگزین صلح بریتانیایی شد. ریشههای هژمونی آمریکا به پیروزی حکومت فدرال بر یازده ایالت جنوبی حامی نظام بردهداری طی جنگ داخلی ٦٥ ـ ۱۸٦١ بازمیگردد که در واقع زمینه

^{1 .} Corn Laws

^{2 .}protectionism

^{3 .} Great Depression

رشد سرمایه داری صنعتی را فراهم کرد. پیش از آغاز هژمونی آمریکا با سیستم برتون وودز، فرایند آزادسازی تجاری آمریکا طی مقاطع مختلف رشد کرده بود. ایالات متحده با پیریزی سیستم برتون وودز _ که آغاز شکل گیری آن به پیش از پایان جنگ جهانی دوم بازمی گردد _ رسماً رهبری آزادسازی اقتصاد بین الملل را از طریق سه نهاد کلیدی گات مسندوق بین المللی پول، و بانک جهانی به دست گرفت. این روند در دهه ۱۹۹۰ اوج گرفت، اما از اواخر همین دهه چالش های هژمونی آمریکا آشکار شد. (٤٠)

به رغم اینکه در هر دو سیستم هژمونیک انگلیسی و آمریکایی، قدرتهای هژمونی فرایند آزادسازی اقتصاد بینالملل را ترویج و به منظور جلوگیری از بحرانهای احتمالی، از مکانیزمهای کنترلی لازم استفاده میکردند، اما نحوه هژمونیگری هژمونها و نیز فضای اقتصادی و سیاسی حاکم بر سیستمهای هژمونیک همسان نبود. عمده ترین تفاوتها را می توان چنین ذکر کرد:

ـ هژمونی انگلستان در اصل در درون امپراطوری این کشور اعمال می شد. به عبارت دیگر، سیاست درهای باز انگلستان در درجه اول به مستعمرات انگلستان معطوف بود، هرچند که فراسوی مستعمرات نیز تسری می یافت. این در حالی است که در هژمونی آمریکا، طرفهای اصلی مورد توجه هژمون دولتهایی مستقل و دارای حاکمیت بودند.

- سیاست آزادسازی انگلستان غالباً شکلی یکجانبه داشت. برای مثال، دولت انگلستان با الغای قوانین غلات، طرفهای دیگر را مجاز به دسترسی نامشروط به بازارهای خود کرد؛ اما ایالات متحده سیاست متفاوتی داشت. برنامه آزادسازی آمریکا غالباً شکلی قراردادی و رژیمی داشت. گات از جمله نمودهای آزادسازی متقابل پس از جنگ جهانی دوم به رهبری آمریکا بود. این مسأله یکی از دلایل اصلی شکنندگی بیشتر سیاست آزادسازی اقتصادی انگلستان در مقاسه با ابالات متحده بود.

در هژمونی انگلستان، شکافهای سیاسی بینالمللی چندان مورد توجه نبود؛ به گونهای که رقبای سیاسی انگلستان نیز از مزایای اقتصاد آزاد بهره می بردند و شاید همین مسأله عمده ترین دلیل تضعیف استحکام هژمونی انگلستان در درازمدت بود. در مقابل، در هژمونی

 $[\]boldsymbol{1}$. Gatt (General Agreement on Tariffs and Trade)

ایالات متحده _ که در فضای دو قطبی پس از جنگ جهانی دوم قوام پیدا کرد _ دوستان و متحدان سیاسی آمریکا، شرکای تجاری اصلی قدرت هژمون بودهاند.

به رغم اقتصاد قدرتمند دو هژمون، بنیانهای هژمونی اقتصادی آنها متفاوت بوده است. در حالی که اقتصاد انگلستان بیشتر به تجارت متکی بود، اقتصاد آمریکا غالباً تولیدی بوده است. انگلستان در سال ۱۸۷۰ کنترل حدود ۲۶ درصد تجارت جهان را به عهده داشت که این رقم در آغاز جنگ جهانی اول به کمتر از ۱۵ درصد رسید. این در حالی است که ایالات متحده در سال ۱۹۵۰ تقریباً ۱۸.۵ درصد تجارت جهان را به خود اختصاص داده بود و این سهم در نیمه دهه ۱۹۵۰ به کمتر از ۱۵ درصد رسید. به عبارت دیگر، انگلستان بیشتر از آمریکا به کالای عمومی تجارت آزاد وابسته بود. از نظر حجم یا اندازه اقتصاد، موقعیت انگلستان حتی در دوره هژمونی خود نیز درخشان نبود، اما حجم اقتصاد آمریکا چشمگیر بوده است. در سال ۱۸۸۰ اقتصاد انگلستان تقریباً در سطح سه چهارم حجم اقتصاد آمریکا بود، در حالی که اقتصاد آمریکا در سال ۱۹۵۰، بیش از سه برابر از اقتصاد اتحاد شوروی بزرگتر بود.

در دوره هر مونی انگلستان، در فرایند تجارت بین الملل نوعی تقسیم کار و هم تکمیلی مشخص تری قابل مشاهده بود، به گونهای که انگلستان و چند کشور صنعتی دیگر صادر کننده کالاهای صنعتی و وارد کننده مواد خام و مواد غذایی بودند. از این رو، وابستگی متقابل بین کشورهای صنعتی و غیرصنعتی شکل متوازن تری داشت و هزینه های حمایت گرایی و بسته شدن جریان اقتصاد بین الملل برای هر دو طرف به شدت پرهزینه بود. در مقابل، در دوره هر مونی آمریکا، این تقسیم کار تغییر کرد. در این دوره، تجارت بین الملل غالباً بین کشورهای صنعتی جریان داشت و وابستگی آنها به مواد خام یا محصولات کشاورزی کشورهای غیرصنعتی در مقایسه با دوره هر مونی انگلستان کمتر شد. برای مثال، خود ایالات متحده هم زمان هم صادر کننده و هم وارد کننده مواد شیمیایی، ماشین آلات، محصولات کشاورزی و بسیاری از کالاهای دیگر بوده است. این الگوی تجارت در قطبهای اقتصادی دیگر نیز به اشکال و در جات متفاوتی جریان داشته است.

هم انگلستان در اواسط قرن نوزدهم و هم ایالات متحده در اواسط قرن بیستم، به صورت مراکز سیستم مالی بینالمللی و منابع اولیه سرمایهگذاری خارجی نقش ایفا میکردند. هر دو

هژمون مقادیر قابل توجهی در عرصه فراملی سرمایه گذاری داشتند که البته هزینههایی را بر اقتصاد داخلی شان تحمیل می کرد. با این وجود، در حالی که انگلستان به شکلی انحصار گونه در سرمایه گذاری پورت فولیو وارد شده بود، ایالات متحده بیشتر به سرمایه گذاری مستقیم خارجی آتکا داشته است. (٤١)

چنانکه مشاهده می شود، استحکامات هژمونیک ایالات متحده در مقایسه با انگلستان قوی تر می باشد. سطح بهرهوری و به طور کلی حجم اقتصاد انگلستان در عرصه جهانی بسیار پایین تر از آمریکای پس از جنگ جهانی دوم بود. در عرصه تجارت خارجی که وابستگی انگلستان به آن بسیار شدید بود، اصل معامله به مثل رعایت نمی شد و فضای تجارت آزاد بین الملل به گونه ای ساخته و پرداخته شده بود که رقبا یا دشمنان قدرت هژمون نیز از آن بهرهبرداری میکردند، بدون اینکه در پرداخت هزینههای آن مشارکت کافی داشته باشند. اگر چه مستعمرات درون امپراطوری انگلستان طرفهای تجاری قدرت هژمون به حساب مى آمدند، اما آنها بیشتر گریزگاهی بودند که کالاهای کم کیفیت تر انگلیسی را جذب می کردند. در دوره هژمونی ایالات متحده، بخش عمدهای از کاستی ها و ضعف های هژمونی انگلستان رفع گردید. در هژمونی آمریکا، علاوه بر قابلیتهای اقتصادی و غیراقتصادی بالای این کشور، نهادها و رژیمهای کنترلکننده منسجم و گستردهای به کار گرفته شدند؛ به گونهای به رغم بروز چالشهای متعدد، هژمونی آمریکا قوام و کارایی بیشتری پیدا کرد. البته تردیدی نیست که امروزه جایگاه نسبی اقتصاد آمریکا در عرصه جهانی در مقایسه با سالهای آغازین هژمونی گری آمریکا طی اواسط قرن بیستم ضعیف تر شده است؛ اما چنانکه طی مباحث بعدی توضيح داده خواهد شد، نقش هژمونی اقتصادی آمريكا به شكل و اندازه متفاوتی استمرار داشته و به ویژه در سالهای پس از جنگ سرد تلاش این کشور برای تقویت موقعیت مذکور شدت بافته است.

^{1 .} portfolio investment

^{2 .} foreign direct investment (FDI)

ه. معمای فراز و فرود قدرت هرمون

یکی از مباحث مجادلهبرانگیز در تئوری ثبات هژمونیک، محرکها و محدودیتهای مربوط به خیزش، دوام، و زوال قدرت هژمون و مسأله سرنوشت نظم و همکاری بینالمللی در شرایط افول سیستم هژمونیک است. در این زمینه، طرفداران دو رویکرد افولگرایی و بازسازیگرایی ، استدلالهای متعارضی دارند. کسانی چون کیندلبرگر و گیلپین سیستم هژمونیک را ذاتاً رو به بی ثباتی معرفی می کنند و برآنند که مکانیزمهای ناهماهنگ خود سیستم هژمونیک در نهایت منجر به تضعیف توانایی و اراده قدرت هژمون در مدیریت سیستم می شود. از یک سو، قدرت هژمون ناچار از صرف هزینههای سنگینی است که لازمه مسئوولیت هژمونیک آن می باشد. از سوی دیگر، فرصتهای بزرگی برای قدرتهای رقیب فراهم می شوند، به گونهای که استفاده نامحدود از آنها می تواند شکاف قدرت میان هژمون و رقبا را تضعیف کرده و سیستم هژمونیک موجود را مختل سازد. سواری مجانی یا سوء استفاده از کالاهای عمومی، یکی از مهمترین عوامل فرساینده قدرت هژمون و سیستم هژمونیک است. (٤٢) چنانکه در نمونه هژمونی انگلستان اشاره گردید، در سیستم تجارت آزادی که مدیریت و بار مسئوولیت آن بر عهده انگلستان بود، رقبا و دشمنان قدرت هژمون نیز بهرهبرداری میکردند، بدون اینکه در تأمین هزینههای لازم برای سیستم مشارکت کافی داشته باشد. از این رو، پایه های هژمونی انگلستان در بلندمدت تضعیف گردید. به تعبیر گیلپین، شاید مهمترین تناقض نظم بین المللی تجارت آزاد و به طور کلی سرمایه داری بین المللی این باشد که در آن رهبری سیستم،بیشتر از اینکه از رقبای بالقوه خود بهرهکشی کند، به توسعه آنها می پردازد.(۲۳) همین چارچوب تحلیلی، در مورد فروپاشی سیستم نرخ ارز ثابت برتون وودز نیز بسیار مورد استفاده قرار گرفته است. افولگرایان، فروپاشی این سیستم را نتیجه تضعیف قدرت آمریکا می دانند. خیزش قدرتهای متوسطی چون فرانسه، آلمان و ژاپن از یک سو و فرسایش توان اقتصادی آمریکا که عمده ترین برآیند عینی آن در کسری فزاینده تر از تجاری این کشور طی اواخر دهه ۱۹۲۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ قابل مشاهده بود، از سوی دیگر، باعث شد که ایالات

^{1 .} declinism

^{2 .} renewalism

متحده در تأمین ثبات پولی کارآمد با مشکل مواجه شود و به سیستم نرخ ارز ثابت برتون وودز پایان دهد. به نظر کیندلبرگر، سیستم برتون وودز به این خاطر پایان یافت که برخی قدرتهای متوسط شامل فرانسه و آلمان از مشارکت در تأمین هزینههای مسؤولیت سیستم خودداری کردند. ایالات متحده نمی توانست کشورهای دیگر را به کاهش نرخ برابری وادارد. این کشور در برابر واقعیتهای کسری فزاینده تر از پرداختها از یک سو و مقاومت کشورهای دیگر برای تغییر این وضعیت از سوی دیگر، چارهای جز پایاندادن به سیستم مبادله پایه طلا نداشت. (٤٤) از این رو، هژمونی اقتصادی آمریکا ناخواسته با چالش مواجه می شود و به تحلیل افول گرایان، سازوکارهای ناهماهنگ درون سیستم هژمونیک، قدرت هژمون را به افول می کشاند و در نهایت به فروپاشی خود می انجامد.

تحلیل افول گرایان از فرایند افول هژمونی تا حد زیادی شبیه تحلیل مارکسیستها از فرایند افول و فروپاشی نظام سرمایهداری است، هرچند که افول گرایان لزوماً نگاهی بدبینانه به سیستم هژمونیک ندارند و به ویژه نحله رئالیست آنها برآنند که از آنجا که نظم اقتصادی باثبات لیبرال مستلزم مدیریت قدرت هژمون است، با فروپاشی سیستم هژمونیک، چنین نظمی با چالش مواجه می شود و بازگشت آن مستلزم شکل گیری سیستم هژمونیک جدید است. پس از فروپاشی سیستم هژمونیک، جایگزینی نظمهای احتمالی مختلفی قابل تصور است که فقط یکی فروپاشی سیستم هژمونیک، جایگزینی نظمهای احتمالی مختلفی قابل تصور است که فقط یکی از آنها ممکن است نظم هژمونیک باثبات باشد. فرایند افول هژمون قبلی و خیزش هژمون جدید، فرایندی ناملایم و پرتنش است و امکان جریان منظم اقتصاد لیبرال در آن به شدت پایین می آید. به نظر گیلپین، نزاع بین قدرتهای در حال افوال و در حال خیزش امری اجتناب بایدی از منافع ملی و توزیع قدرت اقتصادی و نظامی است.(۱۵) اگر هژمونی ایالات متحده فعلی را از منظر رویکرد افول گرایی تحلیل نماییم، باید فروپاشی آن را امری گریزناپذیر بدانیم. در عین حال، اینکه هژمونی ایالات متحده یا وضعیت صلح آمریکایی در حال حاضر (اولین در عین حال، اینکه هژمونی ایالات متحده یا وضعیت صلح آمریکایی در حال حاضر (اولین ده ه هزاره سوم) چه مشخصههایی دارد، چگونه و چه زمانی به فروپاشی کامل خواهد انجامید، ده هه هزاره سوم) چه مشخصههایی دارد، چگونه و چه زمانی به فروپاشی کامل خواهد انجامید،

^{1 .} devaluation

و در نهایت چه نظمی جایگزین آن خواهد شد، سؤالهایی هستند که پاسخهای مختلفی به آنها داده شده است.

بازسازی گرایان، نگاه افول گرایان به مسأله ظهور یا افول و سقوط قدرت هژمون را سادهانگارانه ارزیابی کرده و فرض بی ثباتی نهایی سیستم هژمونیک و محتومبودن سرنوشت افول برای قدرت هژمون را زیر سؤال میبرند. از نظر آنها، نه هژمونی انگلستان محکوم به زوال بود، و نه چالشهای هژمونی ایالات متحده نشاندهنده حرکت به سمت سرنوشت گریزناپذیر شکست بودهاند. قدرت هژمون می تواند با اعمال مدیریتی جامع و کارآمد به هژمونی خود استمرار بخشد. به نظر سوزان استرنج، شکست سیستم برتون وودز نتیجه سواری مجانی فزاینده دیگران نبود، بلکه نتیجه ابزارها و مکانیزمهای ناکافی و ناکارآمد سیستم برتون وودز برای کنترل سیستم پولی بینالمللی بود.(٤٦) از سوی دیگر، برخی دیگر از محققان برآنند که تصمیم دولت نیکسون به شناورسازی سیستم نرخ ارز نه به معنی فاصله گرفتن از موقعیت هژمونیک، بلکه به معنی اقدامی جهت بازسازی هژمونی خود بود. دولت ایالات متحده در آن زمان از میان دو گزینه حفظ سیستم مبادله ثبات طلا همراه با پذیرش برخی قید و بندها در سیاستهای پولی خود و شناورسازی دلار همراه با خودمختاری بیشتر در سیاستهای پولی، گزینه دوم را ترجیح داد. گذشت زمان نیز نشان داد که دولت آمریکا در بازسای منافع هژمونیک خود موفق عمل کرده است.(٤٧) در مورد وضعیت کنونی هژمونی آمریکا نیز با وجود اینکه اکثر بازسازیگرایان ضعف هژمونی اقتصادی فعلی این کشور در عرصه بین الملل در مقایسه با سال های آغازین دوره جنگ سرد را می پذیرند، اما بر این نظرند که چنین ضعفی تأثیر قابل توجهی بر جایگاه هژمونی آن نگذاشته است. بازسازی اروپا و ژاپن که متحد ایالات متحده بودند به خواست و اراده دولت آمریکا انجام شد و طبیعی بود که با رشد آنها، فاصله اقتصادیشان با آمریکا کمتر شود. در حال حاضر نیز آمریکا با برخورداری از قدرتمندترین اقتصاد در عرصه بینالملل، نقش قابل توجهی در کنترل جریان آزاد و باثبات اقتصاد بینالملل ایفا میکند. به استدلال برخی از بازسازیگرایان، افول اقتصادی آمریکا غالباً پیش از نیمه دهه ۱۹۷۰ اتفاق افتاد و پس از آن سهم این کشور در فرایند رشد اقتصادی جهان رشد تقريباً يكنواختي داشته است. ايالات متحده همچنان قدرتمندترين كشور جهان است و

رضایت دیگران از این موقعیت نیز قابل توجه میباشد. (٤٨) بنابراین، با مشاهده شوکهای مقطعی به اقتصاد یک دولت هژمون، اتخاذ برخی سیاستهای حمایتگرایانه، و یا به طور کلی تضعیف جایگاه نسبی توان اقتصادی آن دولت در عرصه بینالملل در مقایسه با مقاطع گذشته نباید چنین برداشت شود که هژمونی دولت هژمون به طور قطع در سراشیبی افول قرار گرفته است. معضلاتی چون سوءاستفاده از کالاهای عمومی نیز در حدی که اقتضای بازسازی و استمرار هژمونی موجود باشد، کنترلیذیر میباشند.

و. آمریکا و مسأله ثبات هژمونیک در دوره پس از جنگ سرد

با تأمل در عملکرد سیاست خارجی آمریکا در دوره پس از جنگ جهانی دوم، به روشنی می توان به جهتگیری هژمونیستی آن در عرصه بین الملل پی برد. استراتژی این کشور در سه محور اقتصادی، نظامی _ امنیتی و سیاسی _ ایدئولوژیک، در نهایت با هدف برقراری ثبات هژمونیک تحت هژمونی ایالات متحده اعمال می شد. هژمونی جویی آمریکا در دوره جنگ سرد با چالشهایی مواجه بود که عمده ترین آنها را می توان در سه دسته بندی به هم پیوسته زیر خلاصه کرد:

۱. چالشهای اقتصادی. هر مونی اقتصادی آمریکا به دلایلی چون هزینههای سنگین هر مونی جویی با اختلال مواجه شد، به گونهای که سیستم نرخ ارز ثابت بر تون و و در منحل گردید و پس از آن نیز تلاشهای آمریکا در جهت بازگشت به موقعیت طلایی دو دهه اول جنگ سرد به نتیجه لازم نرسید. هزینههای هر مونیسم آمریکا، هزینههایی بودند که به طور مستقیم یا غیر مستقیم با هدف تولید برخی کالاهای عمومی بین المللی از جمله امنیت بین الملل، ثبات پولی بین المللی و تجارت آزاد بین المللی که لازمه حفاظت یا تقویت هر مونی آمریکا بودند، به کار گرفته می شدند. سنگینی و فرسایندگی این هزینهها علاوه بر معضل اتحاد شوروی و استراتری گسترش کمونیسم آن به استفاده بی حساب برخی متحدین یا طرفهای سوم از کالاهای عمومی بین المللی بازمی گشت. برخی متحدین اصلی آمریکا در حالی که امنیت و توسعه نظام سرمایه داری را لازمه منافع بنیادین خود می دیدند، در تأمین هزینه های آن مشارکت لازم را نداشتند.

Y. چالشهای نظامی - امنیتی. در سیستم دوقطبی دوره جنگ سرد، ایالات متحده کنترل لازم را بر برنامههای نظامی دولتهای خارج از کمپ خود و به ویژه رقیب اصلی خود یعنی اتحاد جماهیر شوروی نداشت. این کشور در حالی که بزرگترین قدرت اقتصادی جهان به حساب می آمد، به لحاظ نظامی با بازدارندگی و تهدید بیرونی مواجه بود. دولت شوروی با رویکردی شبه مرکانتیلیستی، بخش عمدهای از درآمدهای اقتصادی خود را صرف تقویت ماشین جنگی خود می کرد، درحالی که اکثریت مردم آن در فقر به سر می بردند. اگر چه قوای نظامی شوروی در مقایسه با آمریکا از پشتوانه تکنولوژیکی پایین تری برخوردار بودند، اما بازدارندگی لازم را داشتند. از این رو، هژمونی اقتصادی آمریکا از پشتوانه نظامی کافی برای برخوردار نبود. برای مثال، در جنگ ویتنام (۱۹۷۵ – ۱۹۲۶) که آمریکا هزینه فراوانی برای پیروزی در آن به کار گرفت، کمکهای نظامی شوروی و چین کمونیست به طرفداران خود، یکی از بزرگترین موانع پیروزی آمریکا بود. شکست آمریکا در جنگ ویتنام باعث جلوگیری از ادغام ویتنام در جهان سرمایهداری تحت هژمونی آمریکا شد و به عبارت دیگر برای توسعه هژمونی آمریکا به صورت یک مانع عمل کرد.

۳. چالشهای سیاسی - ایدئولوژیک. رویکرد سیاسی - ایدئولوژیک هر مون، جوهره نرمافزاری هر مونی آن را تشیکل می دهد. دولت هر مون باید در راستای جلب مشروعیت برای هر مونی خود، ایدههای موجه و گیرا ارایه دهد. ایدههایی چون لیبرالیسم، دموکراسی، حقوق بشر و سرمایه داری، همواره مورد حمایت آمریکا بودهاند. در دوره جنگ سرد، ایدههای سوسیالیستی - کمونیستی اتحاد شوروی، بزرگترین چالشهای سیاسی - ایدئولوژیک هر مونی آمریکا به حساب می آمدند. دولت شوروی توانسته بود با استثماری و امپریالیستی جلوه دادن لیبرالیسم و سرمایه داری جهان غرب و نیز معرفی سوسیالیسم کمونیستی به عنوان آلترناتیوی که تضمین کننده خواسته های طبقات ضعیف و حاشیه ای است، نفوذ قابل توجهی در عرصه بین الملل بالاخص در میان کشورهای جهان سومی به دست آورد، به گونه ای که بخش عمده ای از اعضای جنبش عدم تعهد نیز به سوسیالیسم روی آورده بودند. البته جهت گیری های دیگری چون اسلام گرایی در برخی کشورهای اسلامی از جمله ایران، هر مونی آمریکا را به چالش چون اسلام گرایی در برخی کشورهای اسلامی از جمله ایران، هر مونی آمریکا را به چالش می طلبیدند؛ اما تأثیر گذاری آنها محدود بود.

چنانکه ملاحظه می گردد، هر مونی جویی ایالات متحده در دوره جنگ سرد با محدودیتهای قابل توجهی مواجه بود. در مورد این چالشها باید به دو نکته اساسی توجه کرد: اول اینکه تهدید هر یک از محورهای هر مونی آمریکا اعم از اقتصادی، نظامی ـ امنیتی و سیاسی ـ اید ئولوژیک، محورهای دیگر را نیز تحت تأثیر قرار می دهد؛ چرا که محورهای یک هر مونی پیوندی سیستمیک با همدیگر دارند؛ و دوم اینکه مهار این چالشها بیش از هر چیز مستلزم قابلیتهای اقتصادی آمریکا بوده است. به عبارت دیگر، در حفاظت و قوام یک هر مونی جویی آمریکا غالباً بر ابعاد اقتصادی تمرکز داشته است. با این حال، چنانکه قبلاً توضیح داده شد، هر مونی اقتصادی آمریکا از اواخر دهه ۱۹۳۰ تضعیف شد، به گونهای تا پایان توضیح داده شد، هر مونی اقتصادی آمریکا از اواخر دهه ۱۹۳۰ تضعیف شد، به گونهای تا پایان به دوران طلایی دو دهه اول دوره جنگ سرد میسر نگردید. با پایان جنگ سرد و فروپاشی اتحاد شوروی ـ که یک پیروزی بزرگ برای آمریکا و هر مونی آن به حساب می آید ـ فضای انوینی برای هر مونیسم آمریکا فراهم گردید. از آنجا که بخش عمدهای از چالشهای هر مونی آمریکایی رفع گردید، تلاشهای این کشور برای تقویت و گسترش هر مونی خود با تأکید بر محور اقتصادی توسعه پیدا کرد.

ز. ظهور اقتصادگرایی نوین در راهبرد امنیتی آمریکا

با پایان دوره جنگ سرد در آغاز دهه ۱۹۹۰ که با وقوع رویدادهایی چون حمله نیروهای چندملیتی تحت رهبری آمریکا به عراق به منظور آزادسازی کویت ـ که با رأی موافق اتحاد شوروی در شورای امنیت سازمان ملل همراه بود _ مصادف بود، فاز جدیدی از اقتصادگرایی در خطمشی دولت آمریکا آغاز شد. این سیاست که در نهایت، استحکام دهی مجدد هژمونی آمریکا در جهانی عاری از موانع سیستم دوقطبی دوره جنگ سرد را پی گیری می کرد، با آغاز به کار دولت بیل کلینتون علنی تر گردید.(٤٩) کلینتون طی یک سخنرانی در ۲۲ فوریه ۱۹۹۳، با

معرفی جهانی شدن و فضای سایبر به عنوان دو پدیده اصلی سیاست خارجی خود، اولویتهای دولتش را چنین مطرح کرد:

- ـ بازگرداندن سلامت اقتصاد آمریکا، که «پیش شرطی اساسی برای سیاست خارجی» است؛
 - _ تأكيد بيشتر بر اهميت تجارت و بازارهاي باز؟
 - ـ به کرسی نشاندن رهبری ایالات متحده در اقتصاد جهانی؛
 - _ كمك به رشد سريع تر كشورهاي در حال توسعه؛ و
 - _ارتقاء دموكراسي در روسيه و ساير نقاط جهان.(٥٠)

دولت کلینتون با اذعان به اینکه بستر و شرایط امنیتی جهان در عصر پس از جنگ سرد تحولی بنیادین یافته، ابعاد اقتصادی امنیت ملی آمریکا را به شدت پررنگ کرد. در همین راستا، نهاد شورای اقتصادی ملی آدر کاخ سفید تأسیس گردید تا اهمیت امور اقتصادی در استراتژی امنیت ملی آمریکا را تقویت کند. برخی نهادهای مرتبط دیگر مثل وزارت امور خارجه و وزارت بازرگانی نیز با اقداماتی مشابه بر حساسیت قضیه افزودند. نکته جالب توجه دیگر اینکه نهادهای اطلاعاتی _ امنیتی آمریکا و در رأس آنها آژانس اطلاعات مرکزی (سی آی ای) آفاز نوینی را در فعالیتهای خود آغاز کردند که در آن فعالیتهای اطلاعاتی رنگ اقتصادی پیدا می کردند. بنا به گفته آر. جیمز وولسی نا، مدیر معرفی شده سی آی ای در فوریه ۱۹۹۳ جاسوسی اقتصادی به «داغ ترین موضوع جاری در سیاست اطلاعاتی» آمریکا تبدیل شد. هدف اصلی عملیات جاسوسی اقتصادی _ که بعدها به طور گسترده در سیاست اطلاعاتی آمریکا بردهه یکیری شد _ حمایت اطلاعاتی از شرکتهای تجاری ایالات متحده بوده است.(۱۵) در دهه بی گیری شد _ حمایت اطلاعاتی از شرکتهای تجاری ایالات متحده بوده است.(۱۵) در دهه نقشی تعیین کننده در ادامه مذاکرات دور اوروگوئه که به تأسیس سازمان تجارت جهانی نقشی تعیین کننده در ادامه مذاکرات دور اوروگوئه که به تأسیس سازمان تجارت جهانی (جانشین گات یا موافقت نامه عمومی تعرفه و تجارت) منجر گردید _ و همچنین دور جدید (جانشین گات یا موافقت نامه عمومی تعرفه و تجارت) منجر گردید _ و همچنین دور جدید

^{1 .} cyberspace

^{2 .} National Economic Council

^{3.} Central Intelligence Agency (CIA)

^{4 .} R. James Woolsey

^{5 .} World Trade Organization (WTO)

مذاکرات تجارت بینالملل یعنی دور دوحه، در عرصه منطقهای نیز از طریق پیگیری فعالانه تشکیل نهادهایی چون حوزه تجارت آزاد آمریکای شمالی (نفتا) ، به عنوان پیشرو عرصه تجارت بینالملل ایفای نقش کرد.(۵۲)

فاز نوین اقتصادگرایی آمریکا در دولت جرج بوش(پسر) نیز دنبال گردید. دولت بوش طی دوره چهارساله اول در پیگیری تحکیم هژمونی اقتصادی آمریکا به روشهای نسبتاً یک جانبه و تهاجمی تری متوسل گردید، به گونهای که بسیاری از منتقدان داخلی و خارجی از خطر خیزش تحرکات امپریالیستی در سیاست خارجی آمریکا بحث کرده و نسبت به عواقب آن هشدار دادند. در عین حال، در دوره چهارساله دوم _ که اکنون نیمی از آن سپری شده است _ دولت بوش سعی کرده است از روشهای تهاجمی دوره اول فاصله بگیرد و به رضایت و هماهنگی سایر دولتها به ویژه قدرتهای رده دوم اهمیت بیشتری بدهد. چنانکه بعدها مفصلاً توضیح داده خواهد شد، در دوره بوش به رغم برجسته شدن برنامه هایی چون مبارزه عليه تروريسم و سلاحهاي انهدام جمعي، دغدغه تحكيم پايههاي هژموني آمريكا به ويژه پايه اقتصادی آن، از کلیدی ترین متغیرهای جهت دهنده به استراتژی امنیت ملی این کشور بوده است. در جدیدترین سند جامع استراتژی امنیت ملی آمریکا (مارس ۲۰۰۹)، همچنان حمایت آمریکا از گشایش بازارها، ثبات مالی، و ادغام گستردهتر اقتصاد جهانی مورد تأکید قرار گرفته است. همچنین با توجه به نیاز شدید آمریکا به واردات منابع انرژی و احتمال بروز بحران انرژی در آینده نزدیک، بر امنیت و دسترسی آسان به منابع انرژی تأکید گردیده است.(۵۳) به نظر میرسد، استراتژی اقتصادی دولت بوش در عرصه بینالملل، تداوم منطقی استراتژی دولت کلینتون بوده است، اگرچه در ابزارهای عملیاتی آنها تفاوتهایی مشاهده می شود. نظم باثبات هژمونیک تحت هژمونی ایالات متحده، وضعیتی است که پی گیری آن در جهت گیریهای هر دو دولت به روشنی قابل درک است؛ نظمی که ثبات و تحکیم آن بالاخص در جهان پس از جنگ سرد بیش از هرچیز مستلزم برتری و احاطه اقتصادی آمریکا در عرصه جهانی است.

فاز نوین اقتصادگرایی آمریکا در دوره پس از جنگ، از دو واقعیت به هم پیوسته تأثیرپذیری زیادی داشته است: اول اینکه در زمان پایان جنگ سرد، اهرم اقتصادی قدرت

^{1 .} North American Free Trade Area (NAFTA)

آمریکا با اهرمهای نظامی و سیاسی ـ ایدئولوژیک آن متوازن نبود. در این مقطع، آمریکا از نظر نظامی قدرت منحصر بفردی به حساب می آمد که رقیب قابل توجهی برای آن مطرح نبود. توان تهاجمی و بازدارندگی این کشور از استحکام کافی برخوردار بود و در غیاب اتحاد شوروی، قدرتی وجود نداشت که با رویکردی خصمانه، آمریکا را تحت تهدید نظامی گسترده خود قرار دهد. اساسی ترین خلأ نظامی آمریکا، دسترسی به تکنولوژی جامع و مطمئن پدآفند موشکی بود که با توجه فقدان تهدید فوری، برای تحقق آن عجلهای وجود نداشت. از نظر سیاسی _ ایدئولوژیک با شکست سوسیالیسم شوروی، ایدههای لیبرال دموکراسی و سرمایه داری غرب به شدت مورد توجه واقع شد، به گونهای که اغلب وارثان بلوک کمونیسم سابق از جمله خود روسیه به آن گرایش پیدا کردند. موج جدید گرایش به لیبرال دموکراسی در جهان، چنان فراگیر بود که محققانی چون فرانسیس فوکویاما ٔ با طرح تز «پایان تاریخ»، از پیروزی نهایی و دائمی لیبرال دموکراسی غرب بر سایر اندیشهها سخن گفتند. با این حال، ایالات متحده به رغم برتری هایی که در محورهای نظامی و سیاسی ـ ایدئولوژیک داشت، در محور مهم و تعیین کننده اقتصادی از استحکام لازم برخوردار نبود. اگر چه این کشور همچنان دارای بزرگترین اقتصاد در عرصه بینالملل بود، اما شوکهای دوره جنگ سرد از یک سو و خیزش قطبهای اقتصادی جدید از جمله ژاپن و اروپا ـ که بعدها چین و در حدی پایینتر آسیای جنوب شرقی نیز به آنها اضافه گردیدند ـ از سوی دیگر، باعث گردید دولت امریکا در آغاز دوره پس از جنگ سرد، از موقعیت خود رضایت لازم را نداشته باشد. چنانکه قبلاً اشاره گردید، در چارچوب تئوری ثبات هژمونیک، انگیزه نهایی قدرت هژمون از ترویج نظام اقتصادی لیبرال استمرار موقعیت هژمونیک خود است، حال چنانکه به دلایلی سیاستهای ليبرال هژمون موجب خيزش قدرتهاي رقيب تهديدكننده شود، نوعي نقض غرض صورت می گیرد. از این رو، هژمونی جویی اقتصادی آمریکا در دوره پس از جنگ سرد با ملاحظات خاصی عجین می گردد. اگرچه اروپا یا ژاپن یا چین، دشمن بالفعل آمریکا نیستند، اما در چارچوب رئالیستی ثبات هژمونیک، هر متحد فعلی ممکن است به دشمن آینده تبدیل شود.

^{1 .} Francis Fukuyama

بنابراین در همکاری یا سودرسانی به آن باید همواره مسأله فاصله قدرت را مورد توجه قرار داد.

واقعیت دومی که اقتصادگرایی نوین آمریکا را تحت تأثیر قرار داد، اهمیت یافتن بیشتر عنصر توان اقتصادی در قدرت و امنیت ملی کشورها بود. تجربه افول و فروپاشی اتحاد شوروی به بارزترین شکل، اهمیت تعیین کننده موتور اقتصادی در تکوین قدرت و امنیت کشورها را نشان داد. دولتی که در مدیریت رشد و توسعه اقتصادی کشور عملکرد موفقی نداشته باشد، به انحاء مختلف خود را در موضع ضعف قرار میدهد. به ویژه، پس از فروپاشی اتحاد شوروی که تب و تاب رقابتهای حاد نظامی دوره جنگ سرد فروکش کرده بود و بستر جایگزین دیگری برای خیزش مجدد چنین رقابتهایی فراهم نشده بود، مسأله توسعه اقتصادی به گفتمانی بینالملل تبدیل شد و دغدغه اقتصادی دولتها را تشدید کرد. در این دوره حساسیت ملتها به عملکرد اقتصادی دولت بیشتر شد. تجربه اتحاد شوروی نشان داد که عملکرد اقتصادی نامطلوب و ناموفق دولت، نه تنها قدرت چانهزنی آن در عرصه بینالملل را تضعیف می کند، بلکه اصولاً همبستگی، انسجام، و قدرت ملی کشور را به چالش می کشد. در چنین شرایطی، ایالات متحده فضای جدید بینالمللی را به مثابه فرصتی تاریخی برای تحکیم موقعیت هژمونیک خود قلمداد کرد؛ اما تحکیم رهبری هژمونیک در این فضا بیش از هر چیز مستلزم تقویت توان اقتصادی آمریکا بود. فضای بینالمللی پس از جنگ سرد بسیار متفاوت از فضای بینالمللی پس از جنگ جهانی دوم بود. اگر آمریکا در دوره پس از جنگ جهانی دوم به صورت هژمون خیرخواه برای احیاء اقتصاد اروپا و ژاپن هزینه کرد ـ به گونهای که در پی عدم همکاری آنها تن به اضمحلال سیستم نرخ ارز ثابت برتوون وودز داد ـ در این دوره باید ضمن همکاری با آنها و سایر رقبای جدید، مراقب فاصله موقعیت خود با دیگران

به این ترتیب، در جهان پس از جنگ سرد، شاهد فاز نوینی از هژمونیسم آمریکایی هستیم که در آن دولت آمریکا در عرصهای گسترده تر به ترسیم نظم هژمونیک می پردازد. در این راستا، تجارت آزاد، ثبات پولی، توسعه اقتصادی، و همکاری های بین المللی مرتبط با آن، مورد حمایت امریکا قرار می گیرند. آمریکا همچنان دارنده قدر تمند ترین واحد پولی، بالاترین میزان

سرمایه، بیشترین بازیگران تجاری و بزرگترین بازار جهان است. به عنوان یکی از جدیدترین دادهها، این کشور در سال ۲۰۰۵ ضمن داشتن حدود ٤/٥ درصد جمعیت جهان، مولد حدود ۲۸درصد از مجموع تولید ناخالص داخلی کشورهای جهان بود؛ یعنی حدود ۱۲/۵ از حدود ٤٤/٤ تريليون دلار.(٥٤) ايالات متحده با برخوداري از بزرگترين اقتصاد جهان همراه با قدرت نظامی منحصر بفرد، در دوره پس از جنگ سرد نیز در پی همان نقشی است که در دوره جنگ سرد بالاخص دو دهه اول آن دنبال مي كرد. اما اين بار محيط بازى تغيير يافته است. در اين دوره، هژمونی امنیتی آمریکا بعدی جهانی پیدا کرده یا به عبارت دیگر آمریکا به مولد اصلی كالاي عمومي امنيت در سطح جهان تبديل شده است؛ اما به لحاظ اقتصادي به رغم برخورداری از بزرگترین اقتصاد با خیزش قطبهای اقتصادی رقیبی مواجه است که امکان دارد در آیندهای نه چندان دور هژمونی اقتصادی آمریکا را به چالش بکشند. از آنجا که افول اقتصادی دولت هژمون زمینه ساز افول کلیت هژمونی دولت هژمون است، باید همواره مراقب موقعیت اقتصادی خود باشد. قاعدتاً در جهانی که در آن اقتصاد آزاد جریان دارد، کشوری که بزرگترین اقتصاد را دارد، باید بتواند بیشترین بهرهبرداریها را نصیب خود سازد. اما رشد اقتصادی امریکا به دلایلی از جمله بار سنگین تولید و حفاظت از کالاهای عمومی بین المللی به ویژه کالای امنیت، آنچنانکه باید تحقق نمی یابد. بر همین اساس، مکانیزمهای هژمونی گری آمریکا در دوره جدید تغییراتی یافته که از بزرگترین برآیندهای آن گسترش مداخلهگرایی در امور کشورهای دیگر است.

ح. هژمونی جویی اقتصادی و مداخله گرایی

منظور از مداخله گرایی در این پژوهش، صرفاً گرایش مداخله قهر آمیز نظامی نیست، بلکه مداخله می تواند ابعاد مختلفی داشته باشد؛ از دخالتهای لفظی گرفته تا مداخله نظامی و سرنگونی حکومت حاکم. دولت مداخله گر خود را در وضعیتی می بیند که نمی تواند به جهت گیری سایر دولتها بی تفاوت باشد و ناچار است با آنها برخوردی تجویزی داشته باشد. مداخله گرایی در واقع مکمل رویکرد همکاری بر اساس دستاوردهای نسبی است. از منظر

^{1 .} relative gains

رئاليسم، در روابط بين الملل، رقابت معقول دولتها بر سر قدرت اقتضا مي كند كه أنها همکاری خود با دیگران را بر اساس دستاوردهای نسبی تنظیم کنند. از نظر نهادگرایان نولیبرال از جمله رابرت اکسلرود ٔ و رابرت کوهین، همکاری دولتها با همدیگر بر اساس رویکرد دستاوردهای مطلق ٔ صورت می گیرد. از این منظر، دولتها بازیگرانی خردمند هستند که منافع خود را تعقیب می کنند. حال اگر با همکاری، منافع آنها بهتر تأمین می شود، دست به همکاری مىزنند و اينكه منافع حاصل از همكارى چگونه ميان آنها توزيع مىشود، مسألهاى فرعى است. از منظر كوهين، دولتها اساساً بازيگراني اتميستيك هستند و فرايند تأمين منافع آنها مشابه فرایند تأمین منافع شرکتهای تجاری است. این گونه نیست که رسیدن یک منفعت به دولتی ضرورتاً ملازم با زیان دولت یا دولتهایی دیگر باشد. «خودگرایی خردمندانه» مولتها به این معنی است که دولتها همواره مراقب منافع خود میباشند و برایشان مهم نیست که شرکایشان چه قدر به دست می آورند یا از دست می دهند. دولتها در راستای تأمین دستاوردهای مطلق خود دست به همکاری نیز میزنند و مشکلاتی چون احتمال تغلب یا سوء استفاده برخی دولتها را مى توان از طريق نهادهاى بين المللى كنترل كرد. چنين تحليل هايى از منظر رئاليسم مطرود است. به ویژه، نورنالیستهایی چون کنت والتس عمر در مورد امکان همکاری، دیدگاههای شدیداً بدبینانهای دارند. به طور کلی از منظر رئالیستی، از آنجا که دولتها همواره موقعیت قدرت خود را در مقایسه با دیگران می سنجند، وارد همکاری هایی که موجب قوی تر شدن دیگران شود نمی شوند؛ اگرچه منافعی نصیب خودشان شود. دولتها بازیگرانی خردمند هستند، اما در تأمین منافع خود مراقب دیگران نیز هستند و به دستاوردها به صورت نسبی می نگرند. (۵۵)

در اینجا، مفهوم مداخله گرایی را از آنرو به صورت مکمل رویکرد دستاوردهای نسبی به کار می بریم که اعمال آن در سیاست خارجی آمریکا با هدف حفظ یا تقویت موقعیت قدرت در نسبت با دیگران صورت می گیرد. ایالات متحده نه تنها از ورود به همکاری هایی که جایگاه

^{1 .} Robert Axelrod

^{2 .} absolute gains

^{3 .} rational egoism

^{4 .} Kenneth waltz

هژمونیک آن را به چالش میکشند، خودداری میکند؛ بلکه در راستای مهار تحرکاتی که ممکن است به انحاء مختلف بر هژمونی آن تأثیر منفی بگذارند، به مداخلهگری نیز روی میآورد. از اینرو، در استراتژی امنیتی این کشور، مداخلهگرایی امری موجه و لازم به شمار می رود. اگرچه در دوره جنگ سرد نیز ایالات متحده در سطحی محدودتر به مداخله گری گرایش داشت، اما از آغاز دهه ۱۹۹۰، مداخله گرایی در استراتژی امنیتی آمریکا به شکل بی سابقه ای گسترش یافت. دور جدید مداخلات آمریکا از زمان جرجبوش (پدر) و پیش از فروپاشی رسمی اتحاد شوروی آغاز گردید. اگرچه در انتخابات ریاست جمهوری سال ۱۹۹۲، کلینتون به صورت رقیب و منتقد دولت بوش ظاهر شد، اما پس از پیروزی عملاً رویکرد مداخله گرایی را به صورت مستمر در دستور کار خود قرار داد. این روند به شکلی عمیق تر در دولت بوش (پسر) نیز ادامه داشته است. در جریان مداخله گرایی فزاینده دولت آمریکا طی یک و نیم دهه اخیر، حکومتهای مختلفی از جمله در هاییتی، سومالی، یوگسلاوی، افغانستان، و عراق سرنگون شدند. در برخی دیگر مثل ایران، لیبی و کوبا، از حد فشارهای تبلیغاتی و تحریم فراتر نرفته است و در موارد دیگر که شامل بسیاری از کشورها از جمله چین و روسیه می شود، به هشدارهای تهدید آمیز بسنده شده است. در تحلیل این مداخلات توسط نظریه پردازان و کارشناسان روابط بین الملل، متغیرهای مختلفی به عنوان محرک مداخلات معرفی شدهاند. تردیدی نیست که انگیزههای دولت آمریکا در کلیه مداخلات همسان نبوده است، اما به نظر می رسد هژمونی جویی اقتصادی غالب ترین انگیزه جهت دهنده به مداخله گرایی این کشور است.

در اینجا ممکن است این سؤال مطرح شود که چگونه می توان هژمونیسم را با مداخله گرایی جمع کرد؟ از آنجا که قدرت هژمون مجری و حافظ سیستم هژمونیک است، مداخله گری آن در امور دولتهای ضعیف تر تا حدی طبیعی تلقی می شود، اما تخطی هژمون از حدود مقررات نهادی سیستم به نحوی که برانگیزاننده نارضایتی گسترده سایر دولتها بالاخص در سطح قدرتهای درجه دوم شود، جایگاه آن را به قدرت امپریال تنزل می دهد. با امپریالیزه شدن سیستم، تدریجاً اصول و مقررات نهادی هژمونیک معنا و مفهوم خود را از دست می دهند و پتانسیل بی ثباتی، بحران و جنگ در آن بالا می رود. در سالهای اخیر بسیاری از

محققان و کارشناسان برآنند که تحرکات یک جانبه گرایانه دولت بوش ـ که به شدت تحت تأثیر افکار نومحافظه کاران درون دولت بوده است ـ از جمله در قضیه عراق زنگ خطری برای هژمونی ایالات متحده میباشند، چرا که سرخور دگی و نارضایتی قابل توجهی در میان سایر دولتها به جا گذاشته اند. بر همین اساس، گرایشات یک جانبه دولت بوش در دوره چهارساله دوم تعدیل شده است. سیر فزاینده مداخله گرایی آمریکا طی دوره پس از جنگ سرد، به طور طبیعی زمینه ساز بروز تعارضاتی میان این کشور و سایر دولتها شده است. دولت آمریکا همواره تلاش داشته تا اقدامات خود را با مقررات بین المللی هم سو ساخته و نارضایتی های بین المللی را به حداقل ممکن کاهش دهد. با توجه به اینکه استمرار هژمونی آمریکا اقتضا می کند که در پی گیری لوازم مادی هژمونی، همواره مراقب لوازم معنوی حافظ مشروعیت نیز باشد، نمی تواند در مداخله گرایی خود نامحدود عمل کند.

نتیجهگیری

چنانکه ملاحظه گردید، تحقق ثبات هژمونیک به معنای واقعی آن مستلزم سازوکارهای ظریف و پیچیدهای است که به ویژه درک آنها توسط قدرت هژمون بسیار تعیینکننده است. چنانکه شواهد تاریخی نشان می دهد، توانایی و اراده قدرت هژمون در شکل گیری و جریان اقتصاد بینالمللی لیبرال، بسیار تعیینکننده است. در عین حال، معضلی که باقی می ماند همان مکانیزم های جلوگیری از انحراف سیستم به مسیرهایی چون حمایت گرایی و امپریالیزم است. با تأمل در سیر هژمونی ایالات متحده از آغاز دوره جنگ سرد تا به حال، به آسانی می توان به کم و کیف امکان انحراف به چنین مسیرهایی پی برد. امروزه دولت آمریکا به منظور ابقای سیستم هژمونیک ناچار از ادغام متناسب دو راهکار است: ۱. حفاظت و تقویت نقش رهبری اقتصادی و امنیتی خود؛ و ۲. حرکت در چارچوب مقررات توافقی سیستم. در غیر این صورت، انحراف سیستم گریزناپذیر خواهد بود.

بادداشتها

۱. حسین بشیریه، تاریخ اندیشههای سیاسی در قرن بیستم(۱): اندیشههای مارکسیستی (چاپ دوم، تهران: نشر نی، ۱۲۷۸)، صص ۱٤۰ _ ۱۳۸۸.

۲.انریکو اوجلی و گریک مورفی «کاربرد دیدگاه گرامشی در روابط بینالملل؛ با نگاهی به رابطه ایالات متحده با جهان سوم» ترجمه حمیرا مشیرزاده، *راهبرد،* ش ۵ (زمستان ۱۳۷۳)، صص ۱۸۸ ـ ۱۸۷.

۳. همان، صص ۱۹۰ ـ ۱۸۹.

4. Robert Gilpin, With the Assistance of Jean M. Gilpin, Global political Economy: Understanding the International Economic Order (Princeton and Oxford: Princeton University, 2001), p. 99. دقت کنید که لیبرالیسم به مفهومی که در تئوریهای روابط بینالملل رایج است، متفاوت از لیبرالیسم اقتصادی

است. لذا، تأکید گیلپین بر لزوم تعهد هژمون به اقتصاد لیبرال به این معنی نیست که رویکرد وی در حوزه روابط

بين الملل (International Relations)، نيز ليبرال مى باشد.

- 6. Robert Gilpin, With the Assitance of Jen M. Gilpin, *The Political Economy of International Relations* (Princeton, New jersey: Princeton University, 1987), pp. 72-73.
- 7. Stefano Guzzini, *Realism in International Relations and International Political Economy: The Continuing Story of a Death Foretold* (London and New York: Routledge, 1998), pp. 144 145.
- 8. Gilpin, op.cit (6), p. 73.
- 9. Robert O. Keohane and Joseph S. Nye Jr., *Power and Interdepend ence: World Politics in Transition* (Boston: Little, Brown, 1977), p. 44.

- Robert O.Keohane, *After Hegemony: Cooperation and Discord in the World Political Economy* (Princeton, New Jersey: Princeton University, 1984), Chapters 3-4.
- 11. *Ibid*, p. 46.
- 12. *Ibid*, pp. 41 42.
- 13. Stephen Hobden, *International Relations and Historical Sociology* (London and New York: Routledge, 1998), pp. 145 146.
- 14. Immanuel Wallerstein. "The Three Instances of Hegemony in the history of the Capitalist World Economy", George. T.Crane and Abla Amawi (eds), *The Theoretical Evolution of International Political Economy* (Second Edition, New York and Oxford: Oxford University, 1997), p. 245. Reprinted from *International Journal of Comparative Sociology*, 24, 1-2 (1983).

15. *Ibid*, pp. 247 _ 248.

16.*Ibid*, p. 249.

۱۷. در مورد فرایند افول هژمونی ایالات متحده از منظر والرشتاین رجوع کنید به:

- Immanuel Wallerstein, "The Eagle Has Crash Londed", *Foreign Politcy*, No 131 (July / August 2002), pp. 60-68.
- 18. Robert W. Cox, "Gramsci, Hegemony, and International Relations: An Essay in Method", Andren Linklater (ed), *International Relations: Critical Conepts in Political Science* (London and New York: Routledge, 2000), Vol.3, pp. 1216 1217. Reprinted from *Millennium*, Vol; 12, No.2 (Sunner 1983), pp. 162 175.
- 19. *Ibid*, pp. 1217 1218.
- 20. *Ibid*, pp. 1219 1220.
- 21. *Ibid*, pp. 1218 1219.
- 22. Keohane, op cit (10), p. 31.
- 23. Guzzini, op. cit (7), p. 146.
- 24. charles p. Kindleberger, "International Trade and National Prosperity", *Cato Journal*, Vol. 3, (Winter 1983 / 84), pp. 626 630.

- 26. Keohane, op. cit (10). Chapter 3.
- 27. *Ibid*, p. 50.
- 28. Stephen D. Krasner, "State Power and the Structure of International Trade", Jeffry A Frieden and David A Lake (eds), *International Political Economy: Prespective on Global Power and Wealth* (Fourth Edition, London and New York: Routledge), p. 23.
- 29. Gilpin, op. cit (4), pp. 78 79.
- 30. *Ibid*, pp. 78 93.
- 31. Robert Gilpin, "The Politics of Transnational Economic Relations", Crane and Amawi (eds), *op. cit* (14), p. 179. Reprinted From *International Organization*, Vol. 25, No.3 (Summer 1971).

- 33. *Ibid*, p. 191.
- 34. Gilpin, *op. cit(4)*, pp. 93 94.

- *Ibid*, pp. 94 97.
- 36. Guzzini, op.cit (7), pp. 144 145.
- 37. Gilpin, *Op. cit*(6), pp. 74 75.
- 38. Theodore H. Cohn, *Global Political Economy: Theory, and Practice*, Cnew York and ...: Longman, 2000), p. 62.
- 39.*Ibid*, p. 63.
- 40. David A. Lake, "British and American Hegemony Compared: Lesons for the Current Era of Decline", Frieden and Lake, *op. cit* (28), pp. 128 130.

- *Ibid*, pp. 131 137.
- 42. Gilpin, *op.cit* (6), p. 78.
- 43. Loke, op.cit(40), p. 136.
- 44. Guzzini, op.cit(7), p. 150.
- 45. Gilpin, op. cit(6), p. 93.

- 46. Guzzini, op.cit(7), pp. 149 150.
- 47. *Ibid*, p. 151.
- 48. Cohn, *op.cit* (38), pp. 72 73.

93. اشاره به رویکرد دولت کلینتون یا بوش، حاکی از تأکید نویسنده بر سطوح خرد تصمیم گیری در تجزیه و تحلیل سیاست خارجی یا استراتژی امنیتی آمریکا در عرصه بینالملل نیست. به نظر میرسد جهت گیری های خارجی دولت امریکا در دوره پس از جنگ سرد، فراتر از اینکه کدام جریان حزبی تصمیم گیری اصلی بوده باشد، غالباً تحت تأثیر شرایط و الزامات ساختاری حاکم بر عرصه بینالملل بوده است.

50. Farser Cameron, *US foreign Policy after the Cold War: Global Hegenon or Reluctant Sheriff?* London and New York: Routlege, 2002), p 19.

- Stanley kober, "Why Spy?: The Uses and Misuses of Intelligence", *Cato Policy Analysis*, No. 265 (December 12, 1996), Available in http://www.cato.org/cgi-bin/scripts/printtech.cgi/pubs/pas/pa-265. html.
- 52. Cameron. op.cit (50), pp. 116 119.
- 53. The Office of the President of the United States, *The National Security Strategy of the United States of America* (March 2006), http://www.whitehouse.gov/nsc/nss/2006/nss2006.pdf, pp. 25 30.

- http:// siteresources. worldbank. org / DATASTATISTICS / Resources / GDP. Pdf.
- 55. joseph M.Grieco, "Anarchy and the limits of Cooperation: A Realist Critique of the Newest Liberal Institutionaalism", Linklater (ed), *op. cit(18)*, Vol. 2, pp. 811 816. Reprinted from *International Organization*, 42 (3) (1988), pp. 484 507.